

IRDSU

**Projets de territoires durables,
participatifs et solidaires**

**Paris
6 juin 2008**

Territoires et développement **Vers des approches intégrées** **de développement soutenable**

Claude Jacquier
Directeur de recherche au CNRS
UMR TRIANGLE
Université, ENS et IEP Lyon
claude.jacquier7@wanadoo.fr

Sommaire

- 1 - Développement soutenable
- 2 - Communautés locales, territoires et régions fragmentés
- 3 - Du «faire» au «faire avec» la ville.
Coopération et coproduction
- 4 - Des territoires défavorisés aux territoires du recyclage
- 5 - Enjeux européens et internationaux

-1-

**Développement soutenable
Le rôle central
des villes et des régions
dans la régulation**

Quelques repères

- 1 - Années 60-70 : CEPAL, CNUCED (63), PNUD (64), Club de Rome (68) et le rapport Meadows «The limits of growth». La notion de développement. Ref Perroux L'écodéveloppement Ignacy Sachs (1972). PNUE (1972)
- 2 - Publication du rapport Brundtland « Notre avenir à tous » (87) (Our Common Future) Développement soutenable. Création de l'OMC (95) Consensus de Washington (nom donné en 90 au paquet standard de mesures économiques prônées par le FMI-BM depuis le début des années 80. Fin du « consensus » (99) !!!!
- 3 - Le PNUD adopte l'indicateur de développement humain (IDH) (90) Conférence de Rio (92). Agenda 21 Conférence de Kyoto (97) Conférence Habitat II de l'ONU sur les établissements humains (96)
- 4 - Forum social mondial : Porto Alegre (2001).

A surveiller

Le mouvement international : ONU (PNUD, PNUE), BM, FMI,... mais aussi des réseaux internationaux sur le thème du développement (cf. le monde francophone). Les mutations essentielles : mondialisation des marchés, BRIC, la démographie, les ressources alimentaires, l'énergie et surtout... l'eau.

La dimension européenne : les grandes orientations Lisbonne-Göteborg (2000-2010), la charte de Leipzig (2007), la réforme des fonds structurels (2007-2013) (OSC, CRSN, PO), Urbact 2 (24 réseaux www.urbact.org) .

La réflexion nationale : actes 1 et 2 de la décentralisation, la LOLF, la création des agences, la thématique des réformes (RGPP, CMPP avril 2008), autres...

Initiatives régionales et locales : évolution des agglomérations et des régions urbaines, la montée en puissance des régions, la restructuration de l'Etat local, les **rapports Etat, collectivités territoriales et organisations communautaires de base.**

La notion de développement

Perroux 1960 : «*la **croissance** est l'**augmentation** soutenue pendant une ou plusieurs périodes longues d'un indicateur de dimension : pour une nation, le produit global net en termes réels*»
«*le **développement** est la **combinaison** des changements mentaux et sociaux d'une population qui la rend apte à faire croître, cumulativement et durablement, son produit réel global*».

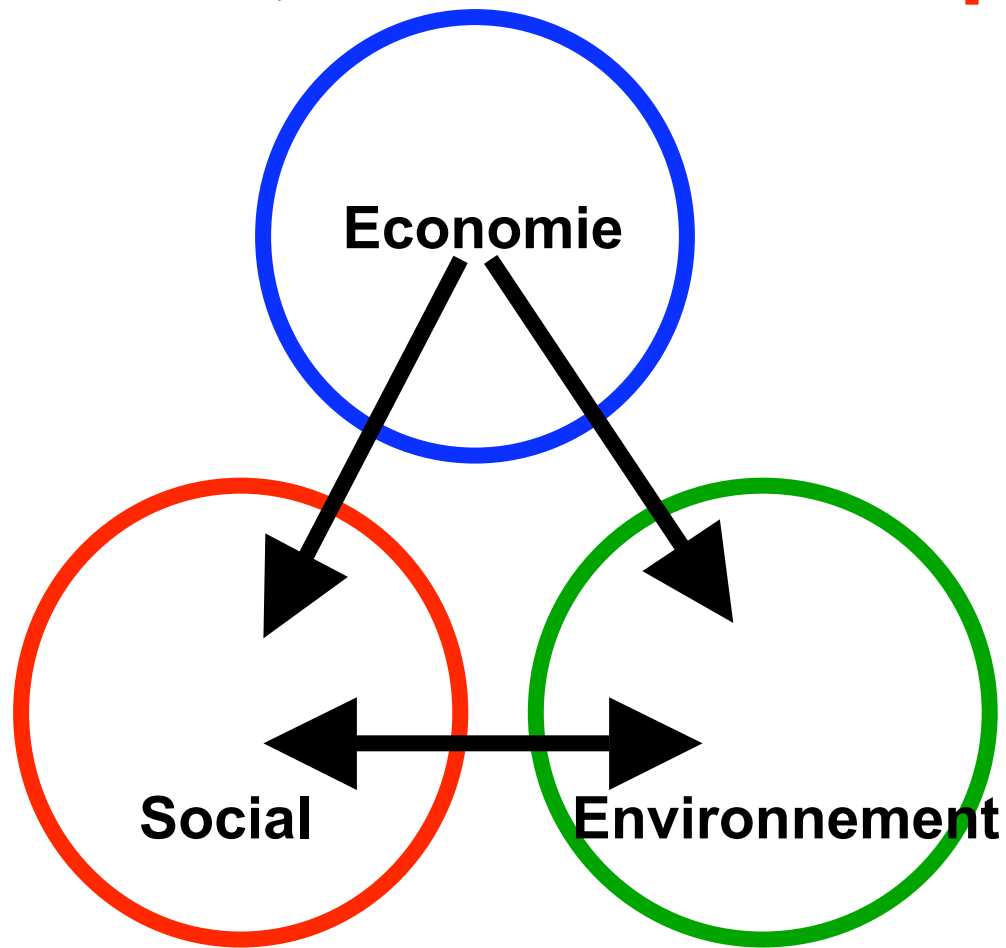
Grefe 1984 : Le développement local est «*un **processus** de **diversification** et d'enrichissement des activités économiques et sociales sur un **territoire** à partir de la **mobilisation** et de la **coordination** de ses ressources et de ses énergies*».

Worms 1987 : «*Le développement local est une réponse empirique à une **situation de crise**. Cette dernière est caractérisée par les problèmes d'emploi et par la déstructuration d'une série de réseaux d'insertion et de facteurs d'identité.*

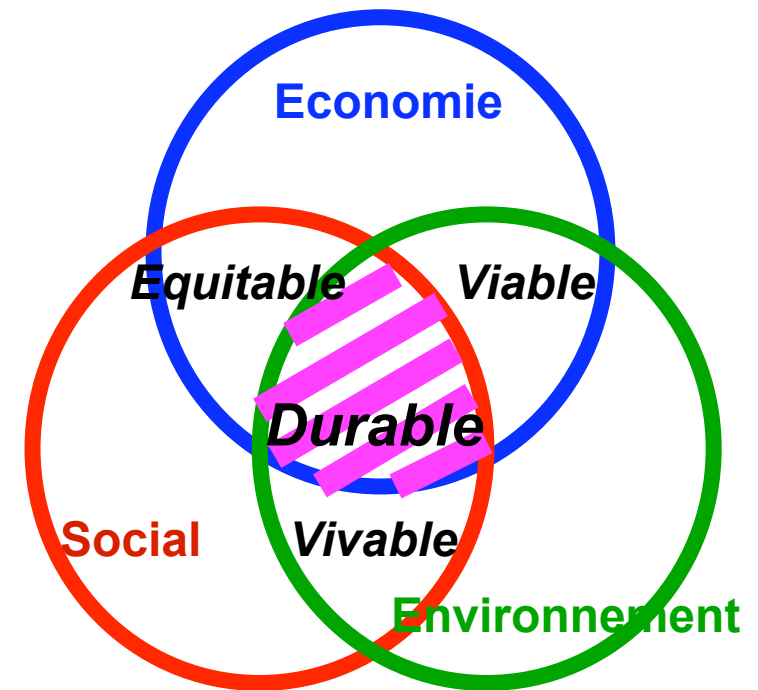
*Le développement local, avant d'être une démarche prise en charge par les institutions ou les mouvements, constitue une sorte de **réaction spontanée** d'un tissu social. Il est à la fois un **mouvement de retour** à un territoire et un **mouvement d'ouverture** sur le monde et sur l'avenir*».

Le développement soutenable

Sachs, Brundtland... plus Amartya Sen

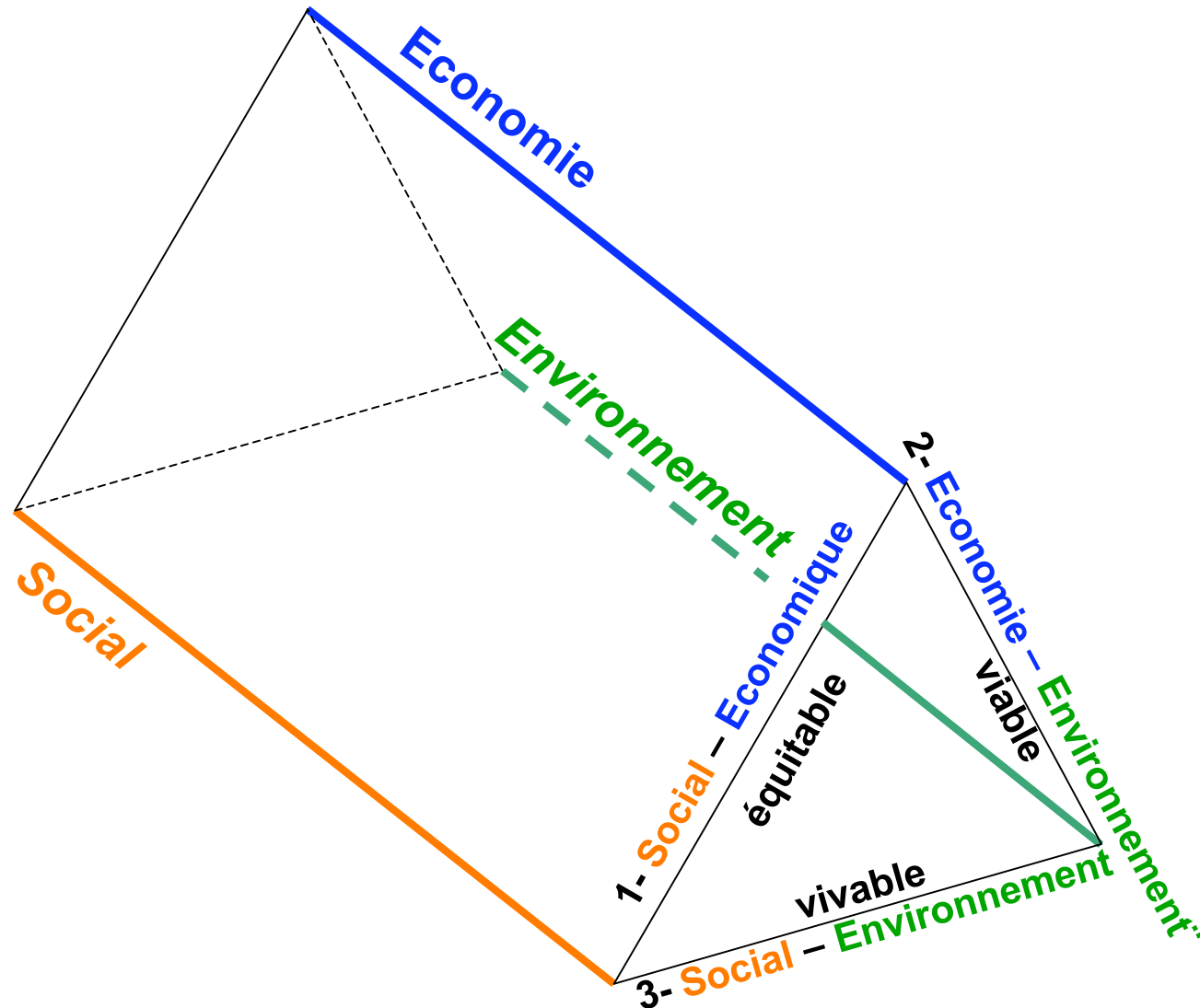


L'économie domine.
Le social et l'environnement
sont des contraintes.
Gestion séparée des sphères.



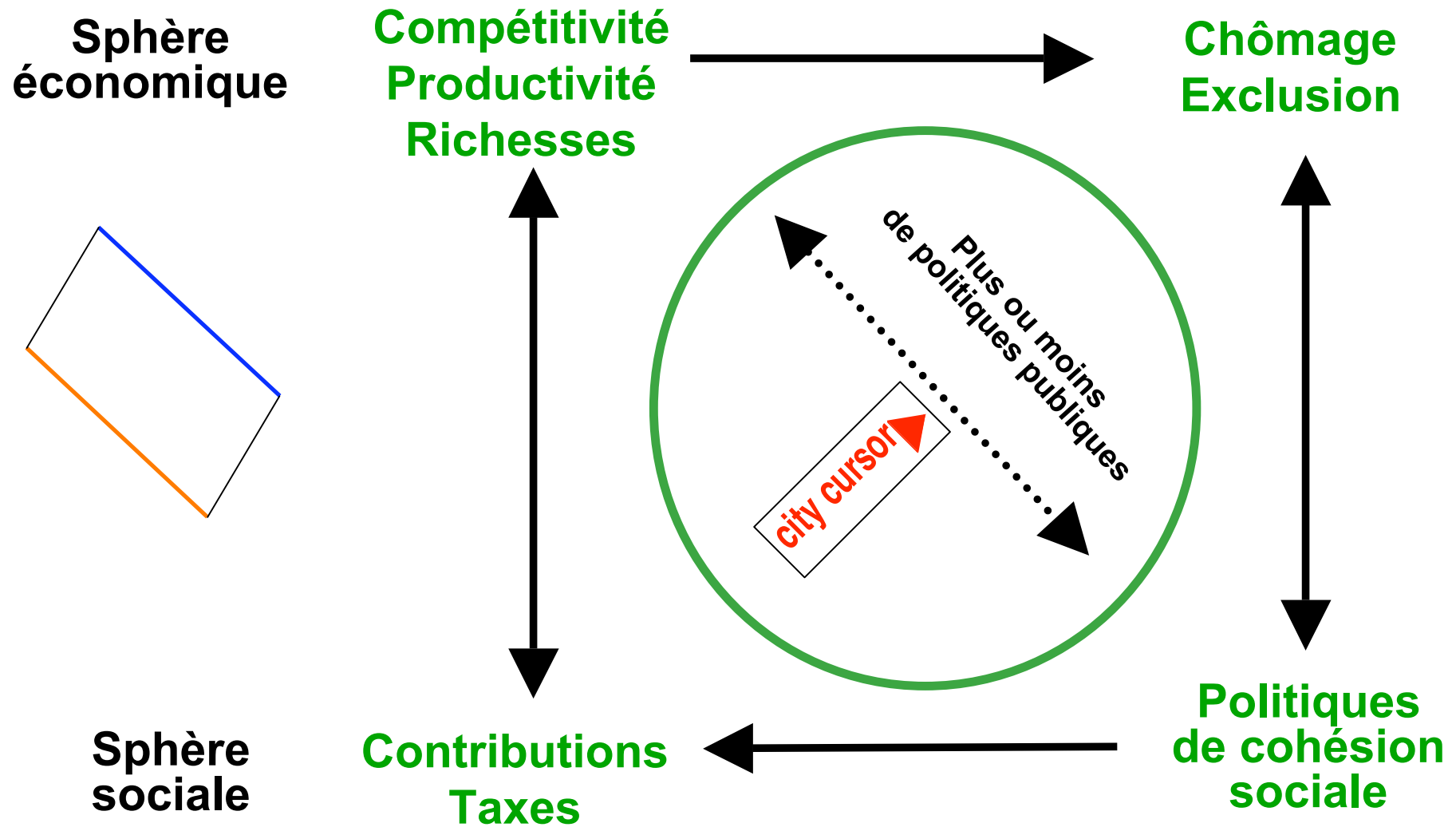
Régulation
Rôle du politique
Democratie

Réguler conjointement les domaines économique, social et environnemental



Le rôle essentiel des villes et des régions
Quelles coalitions sociales et politiques faut-il construire ?

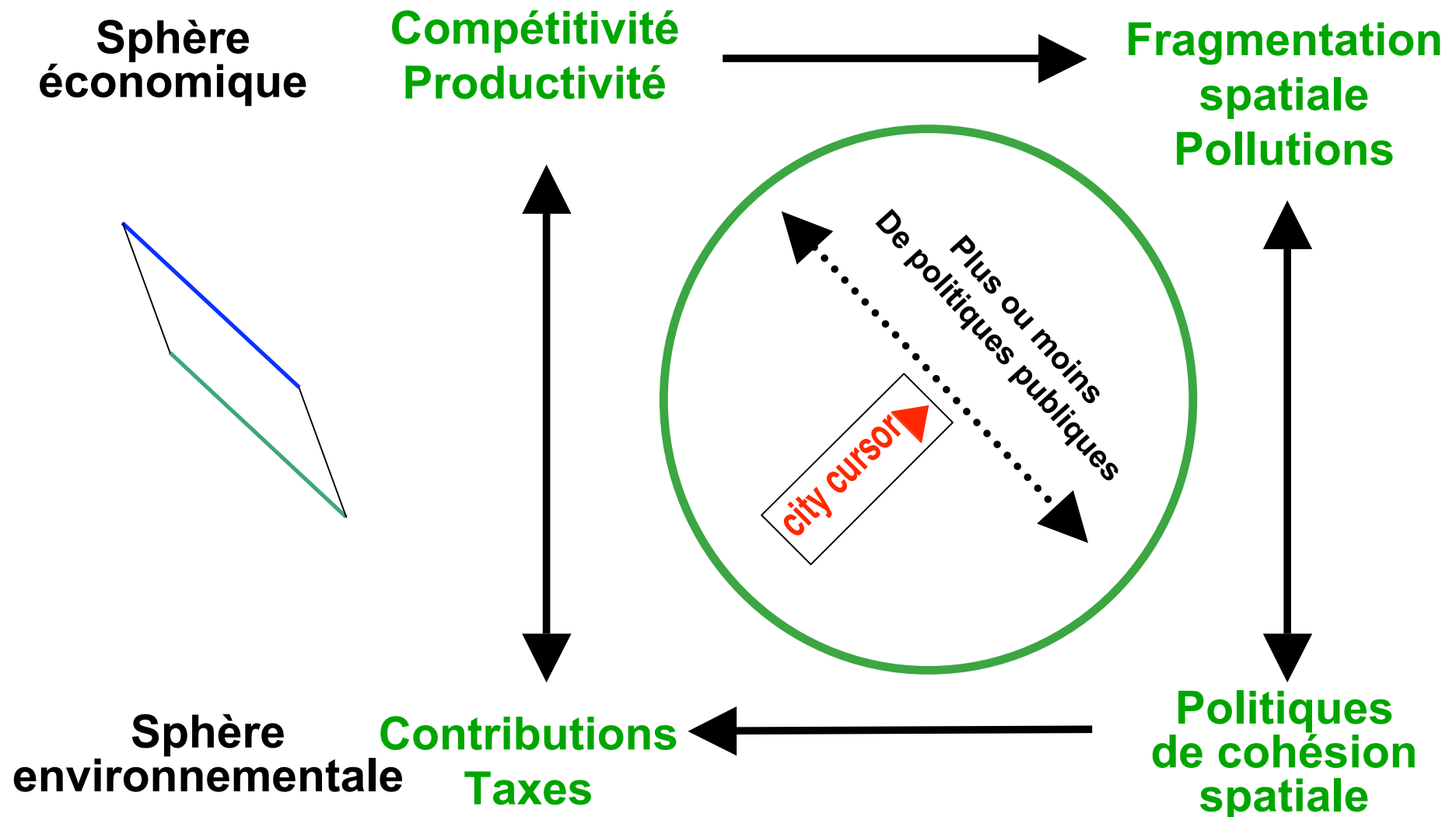
Réguler l'économie et le social : *Equitable*



Le rôle essentiel des villes et des régions

Sur quelles coalitions sociales et politiques s'appuyer ?

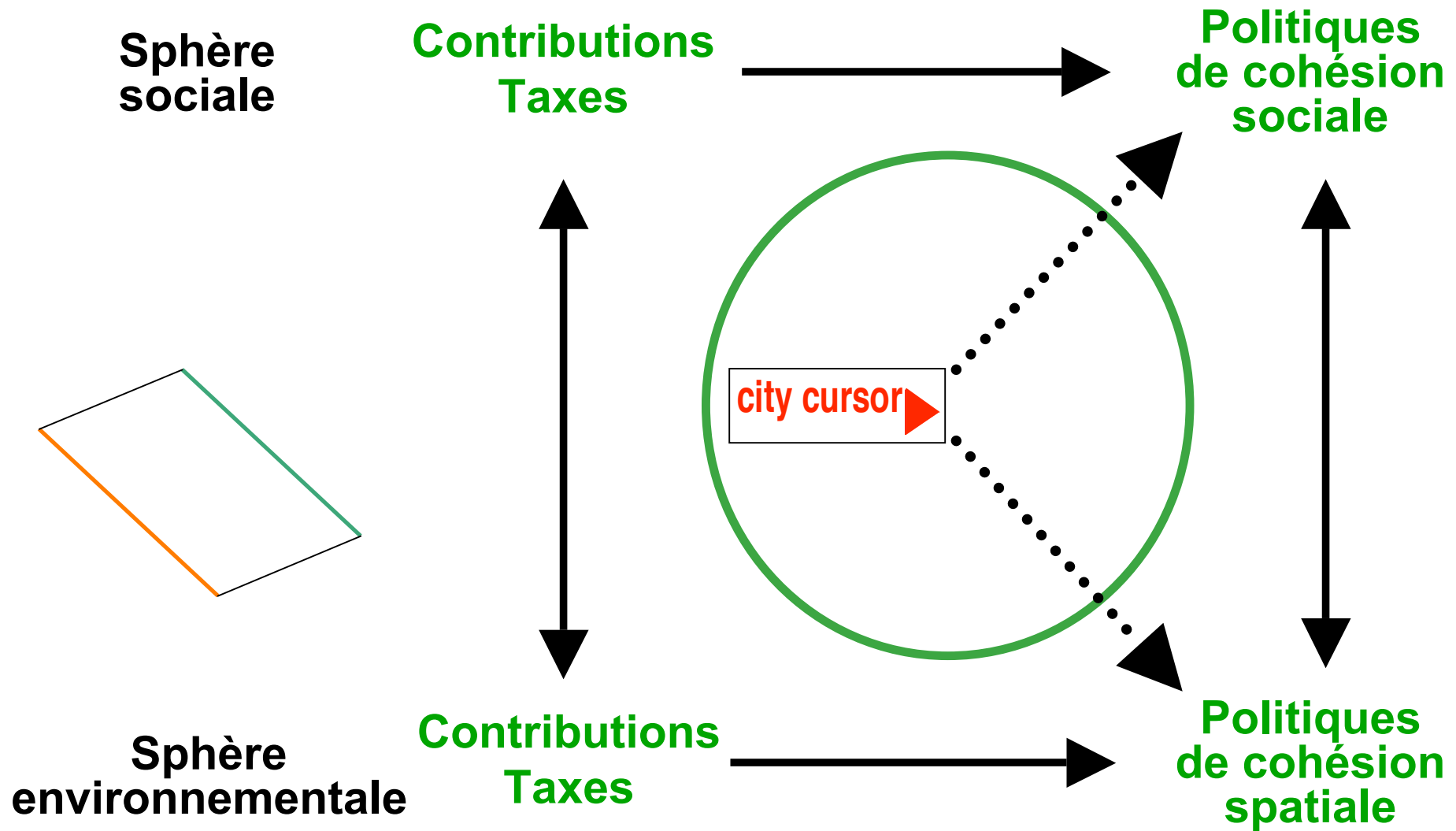
Réguler l'économie et l'environnement : *Viable*



Le rôle essentiel des villes et des régions

Sur quelles coalitions sociales et politiques s'appuyer ?

Réguler le **social** et l'**environnement** : *Vivable*



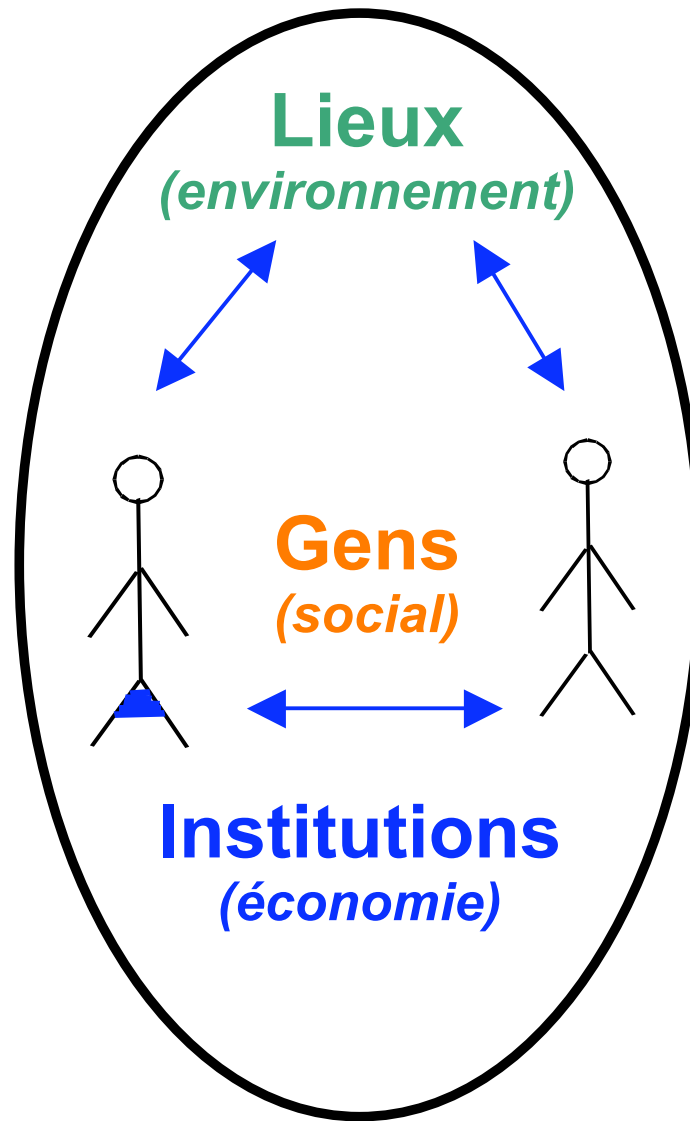
Le rôle essentiel des villes et des régions

Sur quelles coalitions sociales et politiques s'appuyer ?

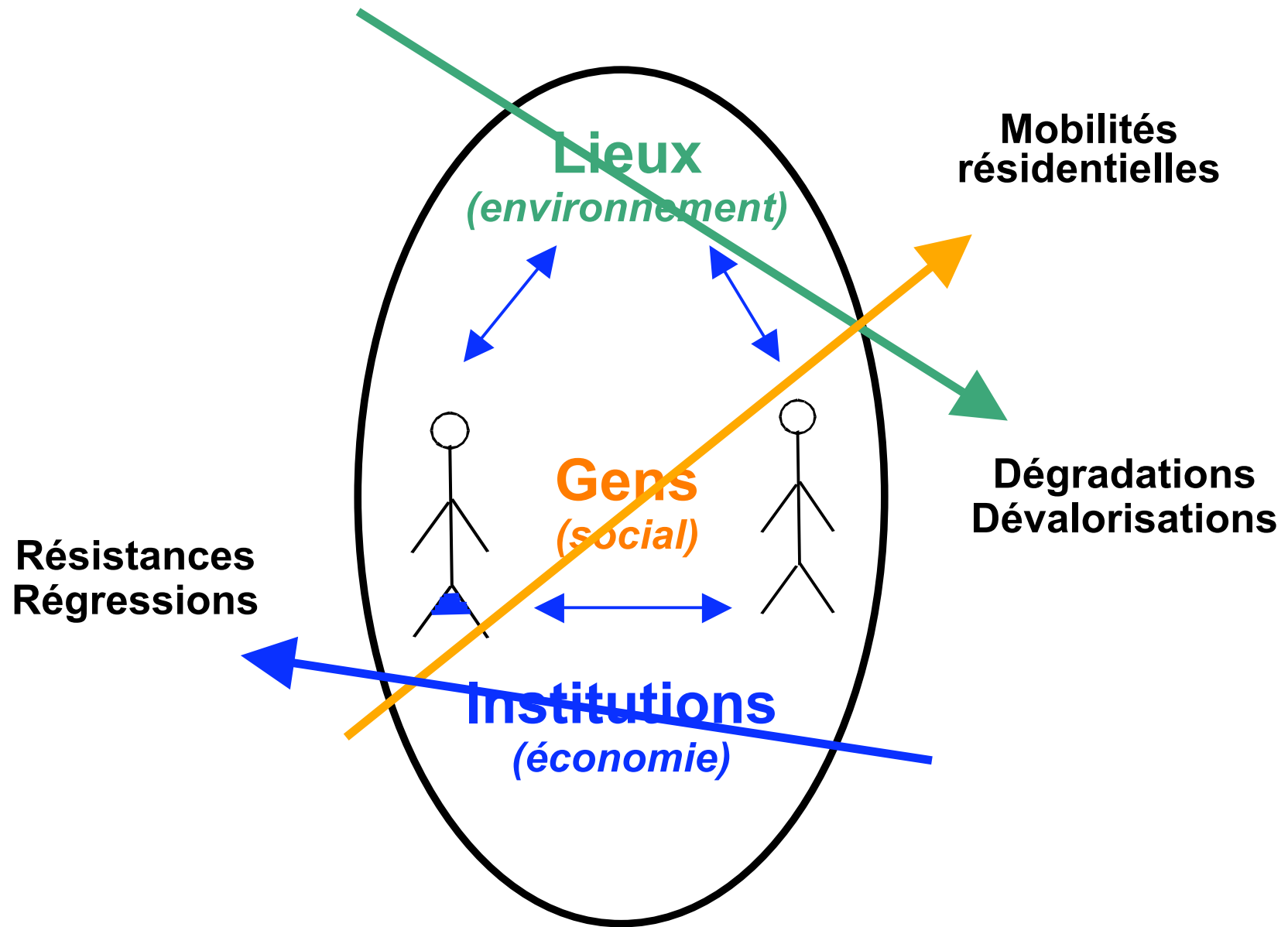
-2-

**Communautés locales, territoires
et régions fragmentés**

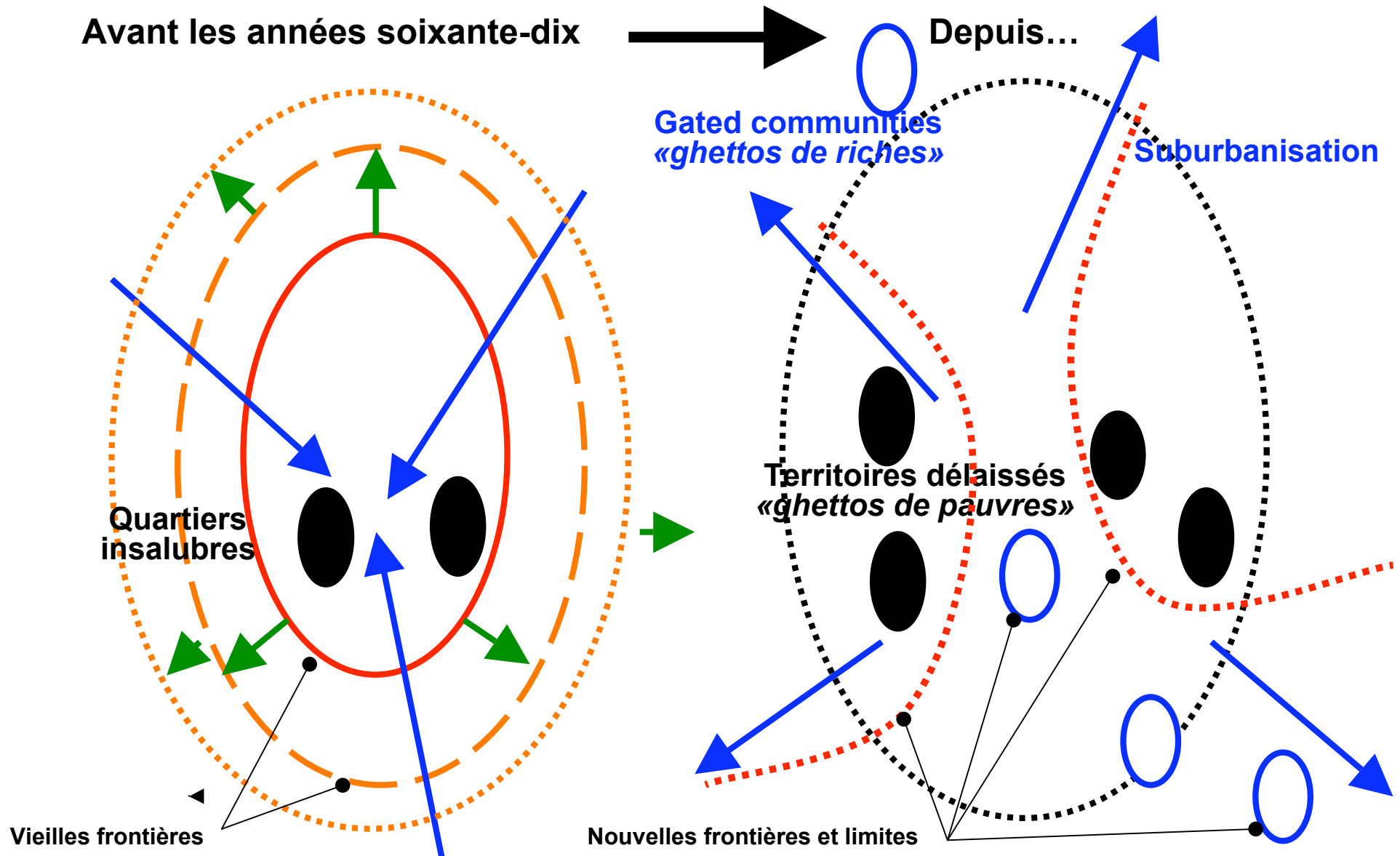
Territoires et communautés locales



Dérives

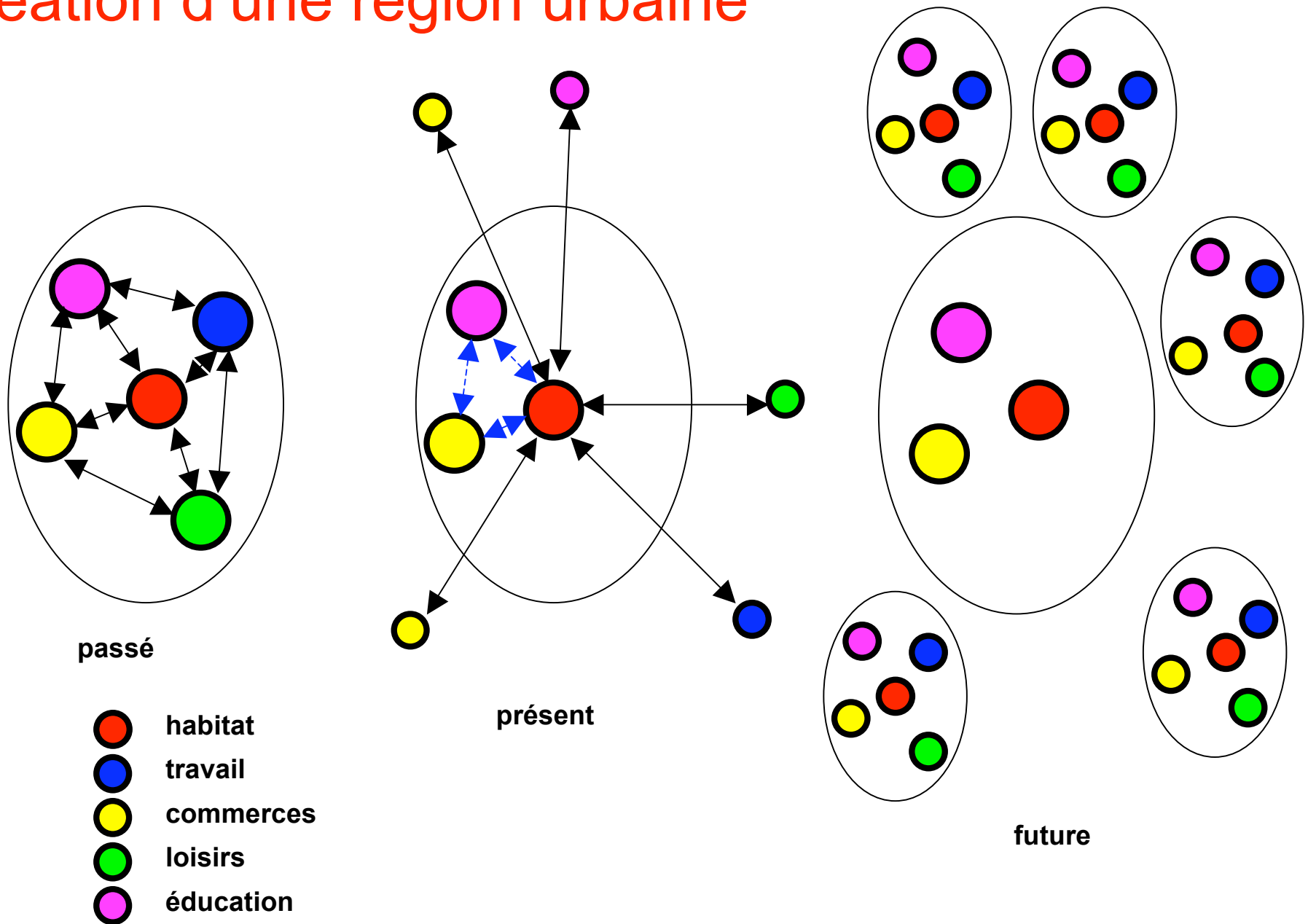


Fragmentation des territoires et changements de frontières : d'un **système d'attraction** des ressources à un **système** **de redistribution sélective** sur de larges régions urbaines



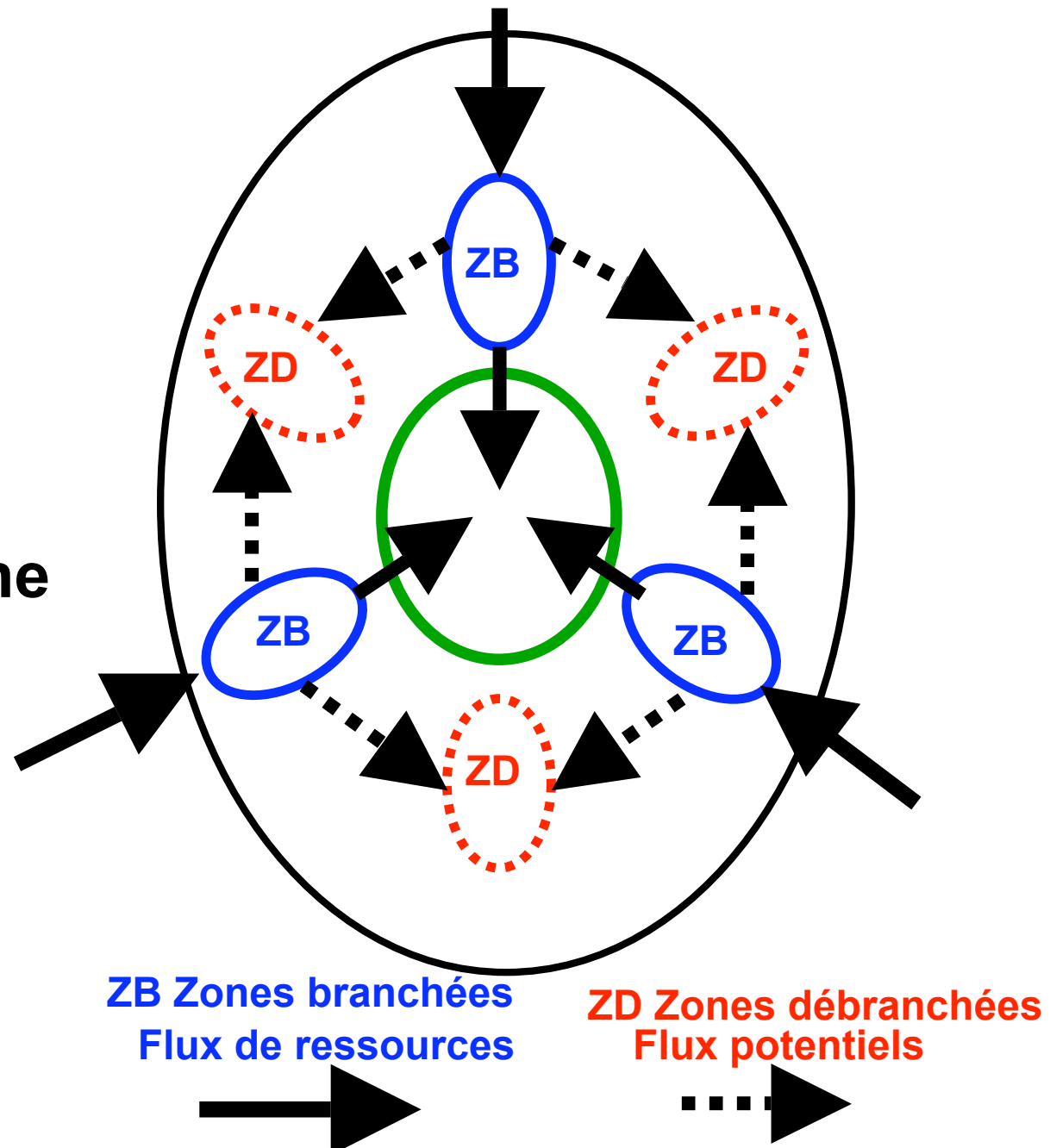
Un modèle de dissémination polarisée

Création d'une région urbaine



Ruissellement économique spatial

**Territoires
branchés
et
débranchés
dans
une région urbaine**

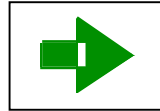


-3-

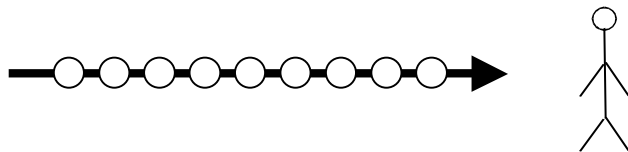
**Du «faire» au «faire avec» la ville
Coopération et co-production**

L'intérêt à coopérer : vers la coproduction des territoires

Faire

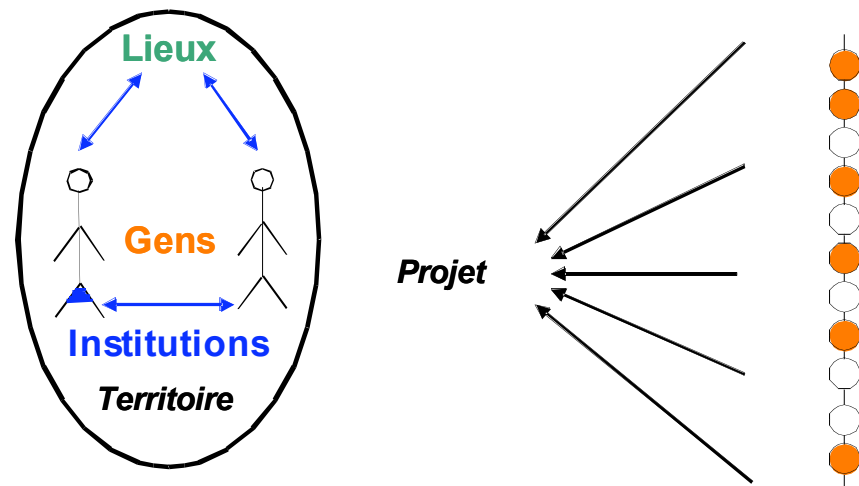


Production
Approche linéaire
Actions consécutives
Processus dépendant



Faire avec

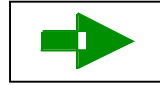
Coproduction
avec les communautés
et les territoires
Approches interactives
Actions simultanées
Trois coopérations



Coopération conflictuelle territoriale

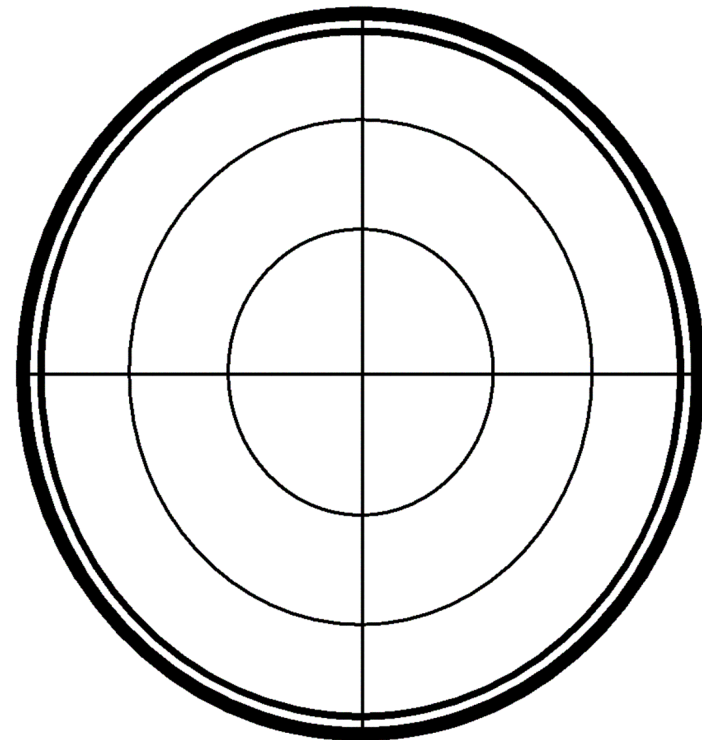
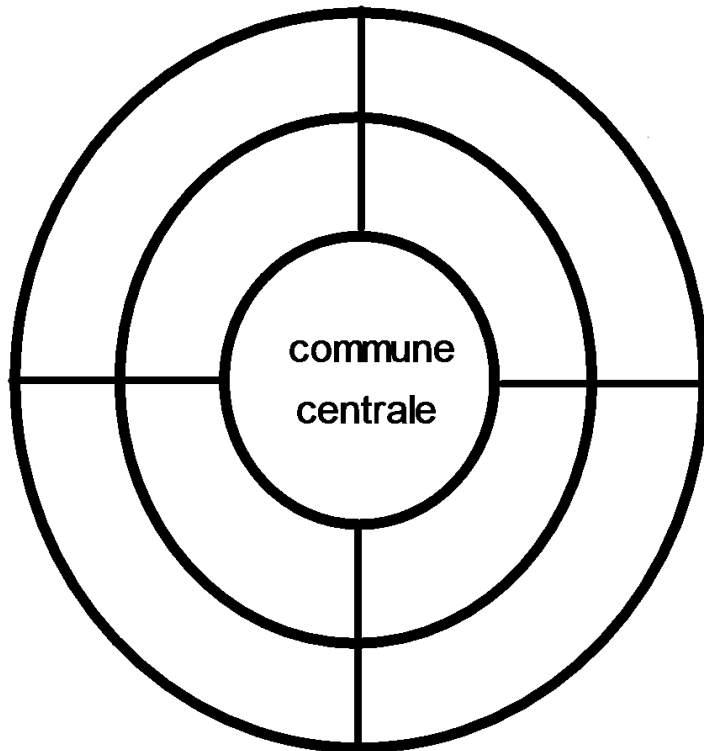
Faire

Territoires fragmentés
Balkanisés
«Tarte»



Faire avec

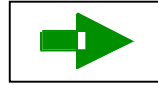
Coopération territoriale
Coopération
entre autorités locales
et entre acteurs locaux



Aire métropolitaine

Coopération conflictuelle verticale

Faire



Faire avec

Approche hiérarchique

Approche spécialisée

«Feuilleté »

Coopération verticale
Approche subsidiaire
Politique contractuelle
Convention multiniveau

Diagramme hiérarchique des échelles de gouvernance en France :

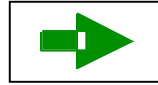
- Union européenne
- Etat
- Région
- Province
- Aire métropolitaine
- Commune
- Quartier

[illegible]

Coopération conflictuelle horizontale

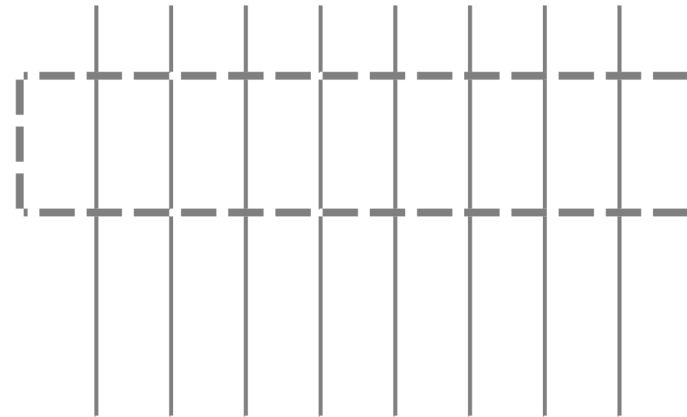
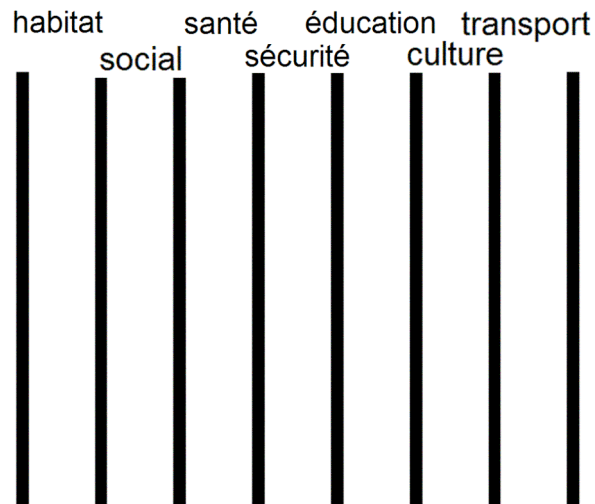
Faire

Approche sectorielle
Approche cloisonnée
«Tranches de cake»
«Silos, mur à mur »



Faire avec

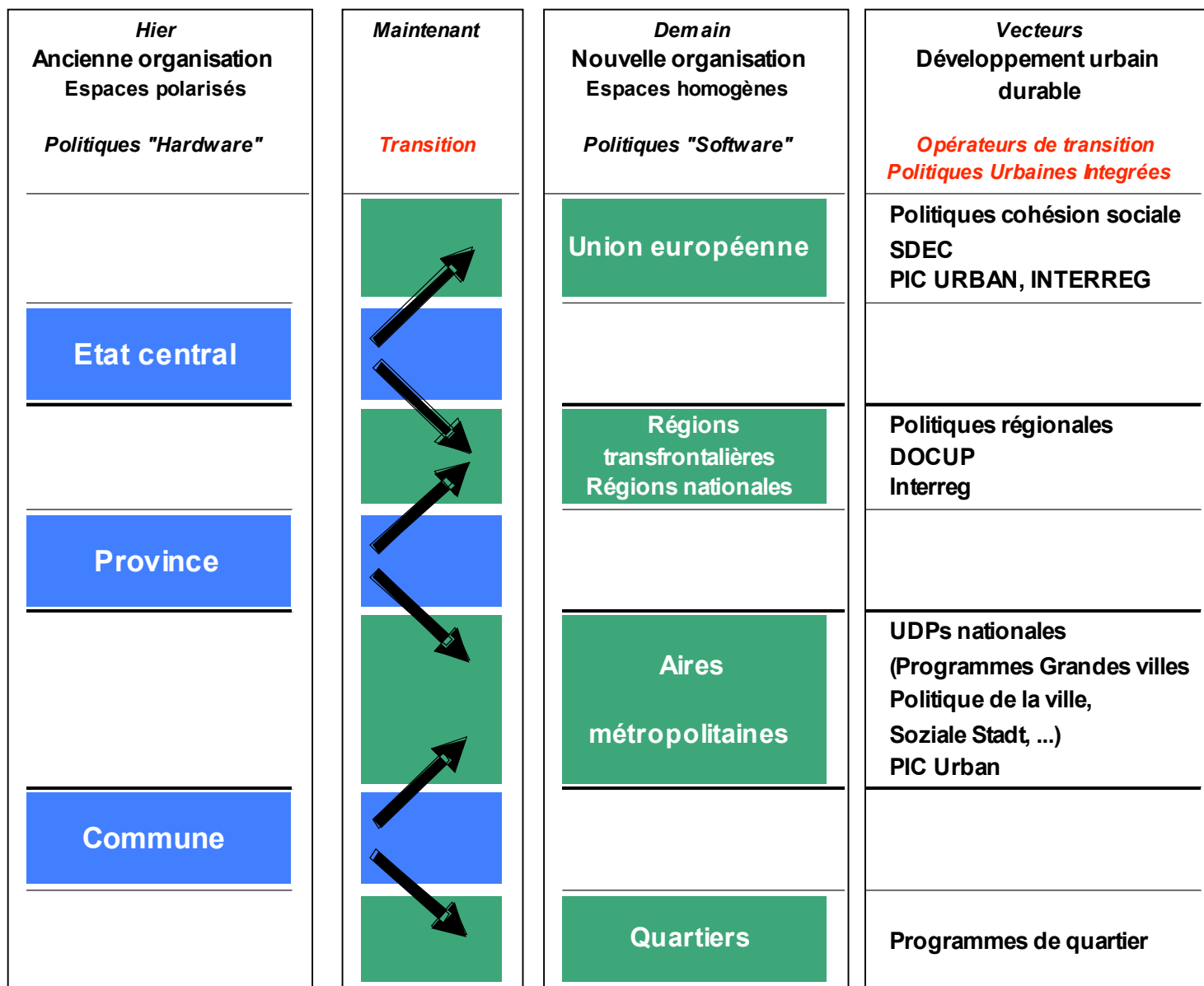
Coopération horizontale
Approche transversale
Partenariat



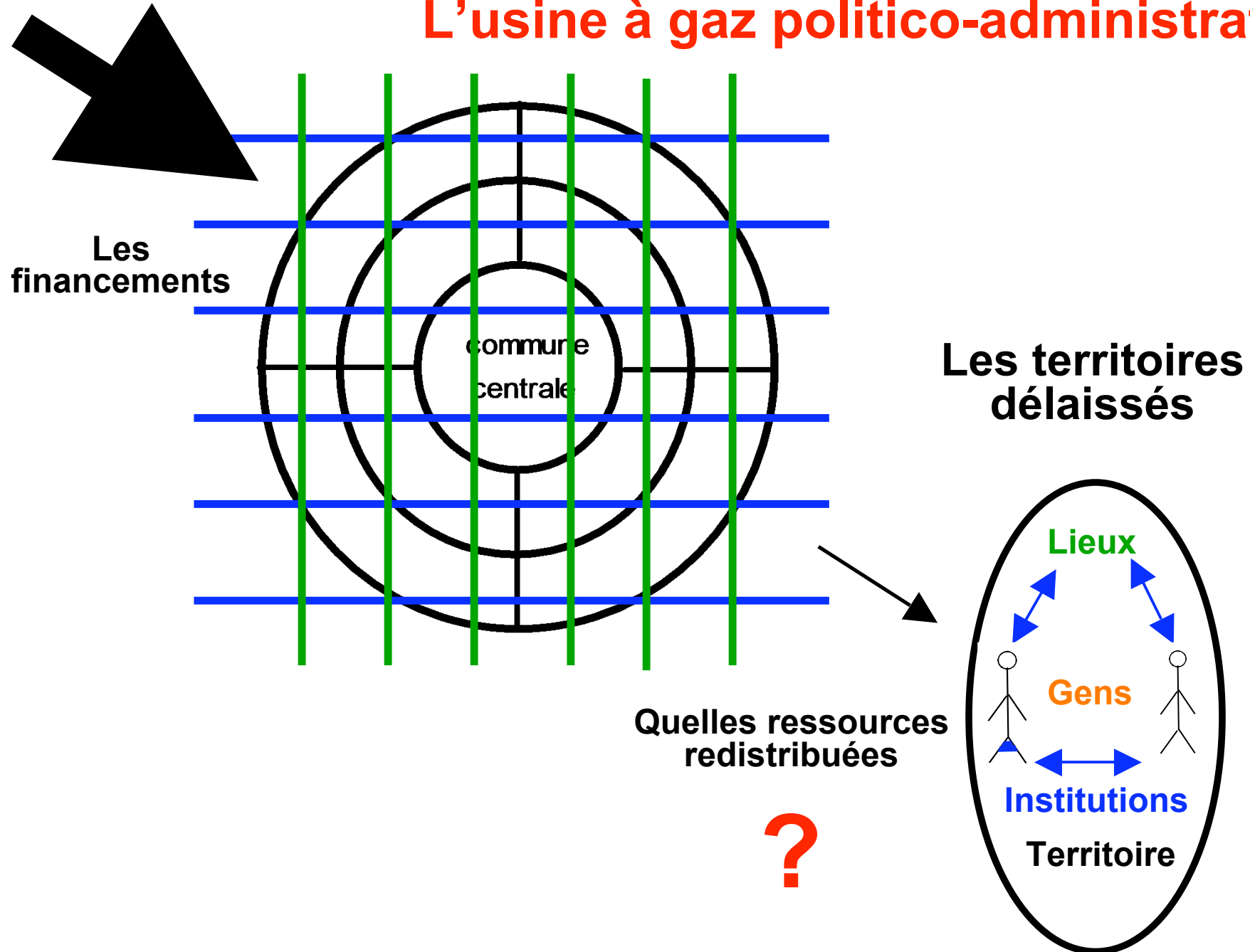
Des trois coopérations, la plus difficile à mettre en oeuvre :
confrontation de diverses identités professionnelles et culturelles,
mais aussi de routines, de corporatismes et de bureaucratie.

Contourner les rigidités et construire des réformes

Rôle des politiques des politiques intégrées de développement soutenable



L'usine à gaz politico-administrative



Coopération- Coproduction

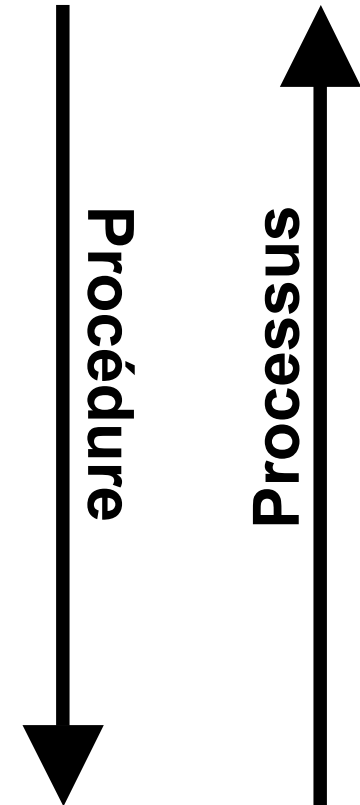
De la procédure au processus

- 1- Programme intégré de développement urbain soutenable
- 2- Contrats, conventions, agréments
- 3- Partenariat et coproduction communautaire
- 4- **Savoir faire (talent professionnel) et organisation collective (conspirateurs réformistes)**

5- **Projet**

6 - **Atmosphère**

7- **Territoire**



L'algorithme du jardinier

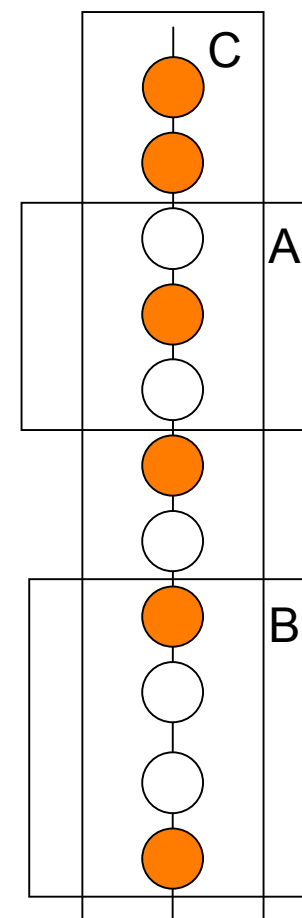
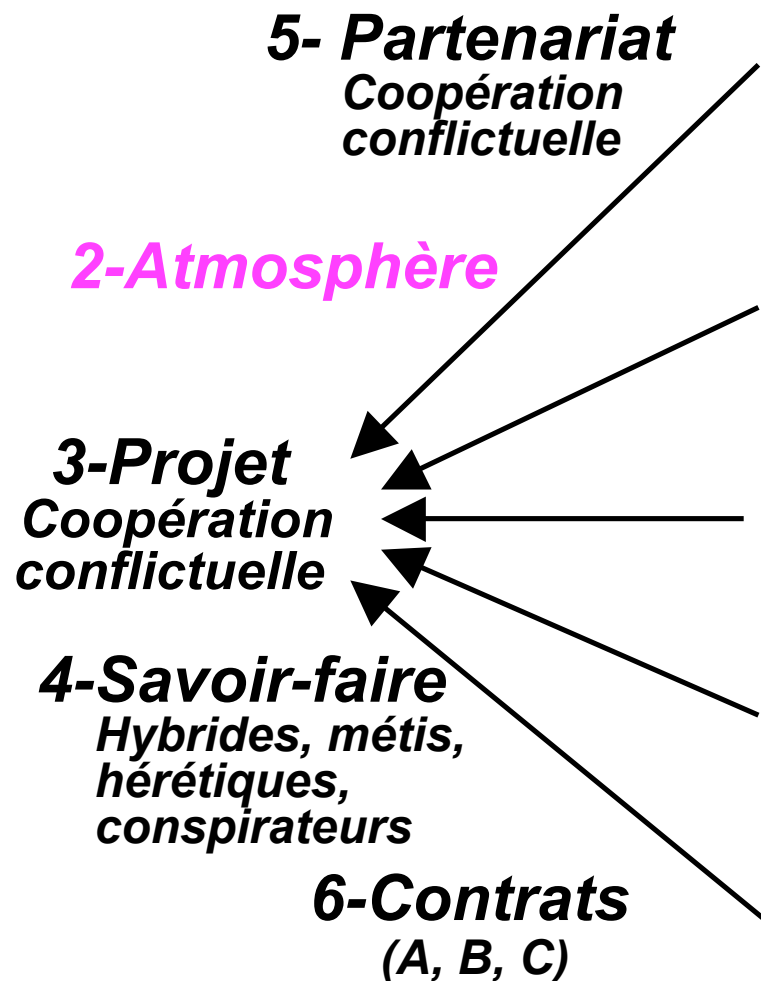
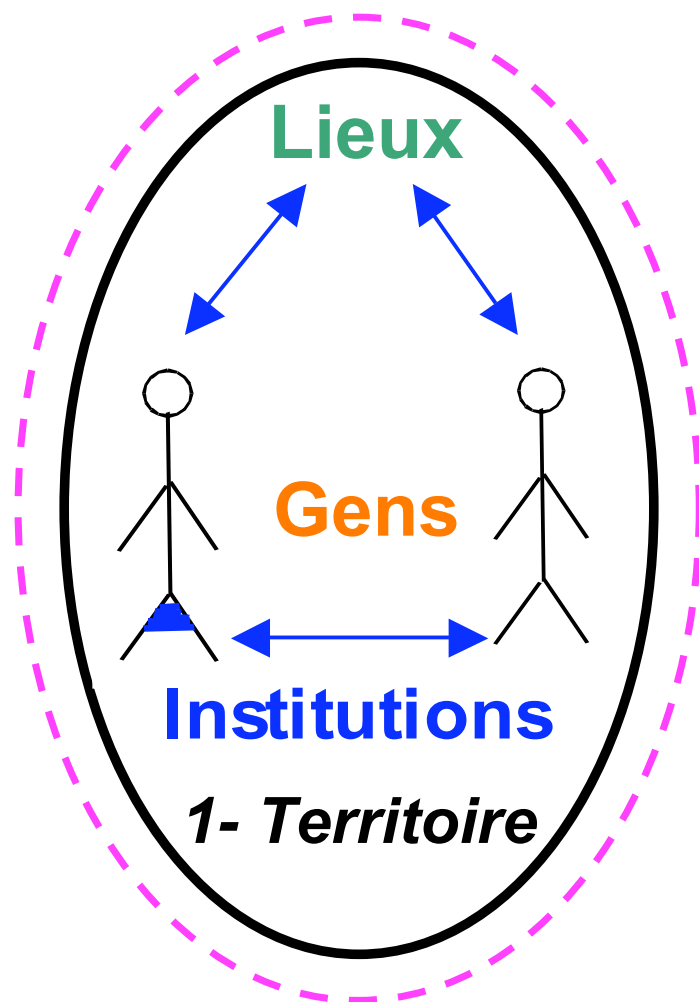
Relations "territoire-projet-atmosphère-savoir-faire"

Ces conditions des bonnes pratiques sont-elles un obstacle à la transférabilité ?

Le développement soutenable et sa régulation

Faire avec les territoires

coopération - coproduction

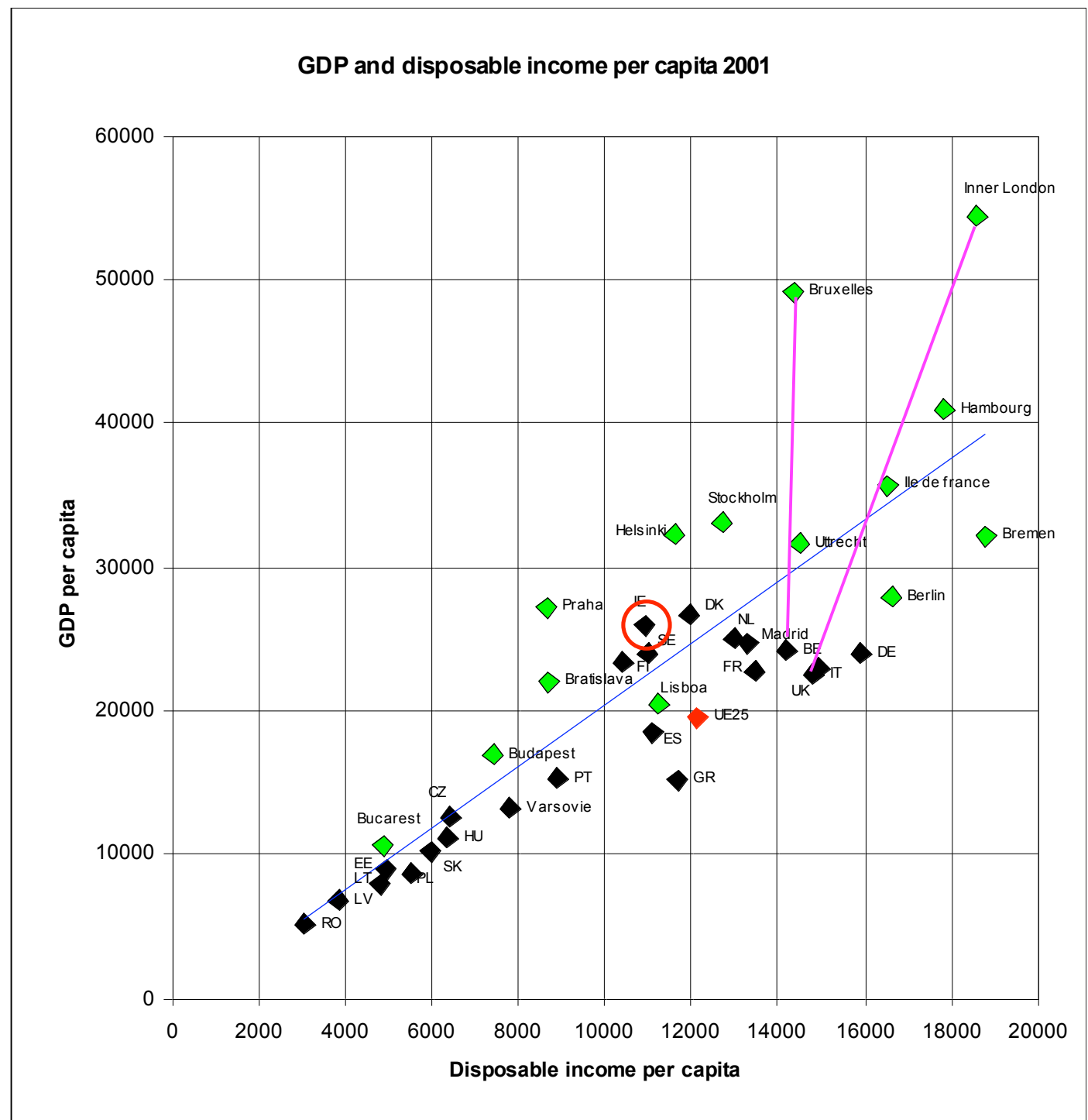


-4-

**Des territoires défavorisés
aux territoires du recyclage**

Les villes
sont riches
pour le PIB...

... elles le
sont moins
pour le
revenu
disponible !



Le positionnement des territoires dans la hiérarchie des «valeurs»

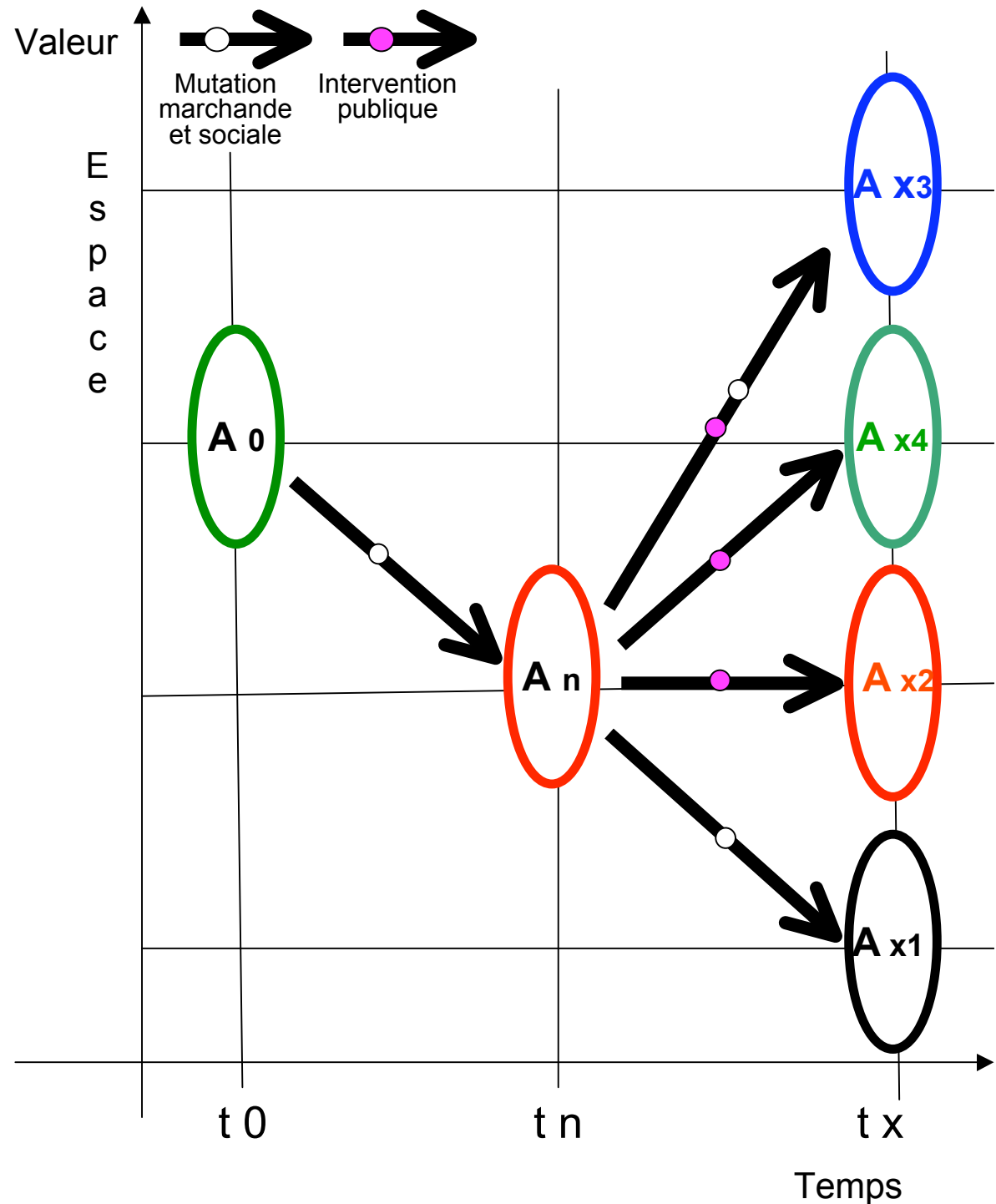
Une dérive dans l'espace et le temps

A1 déclin

A2 maintien

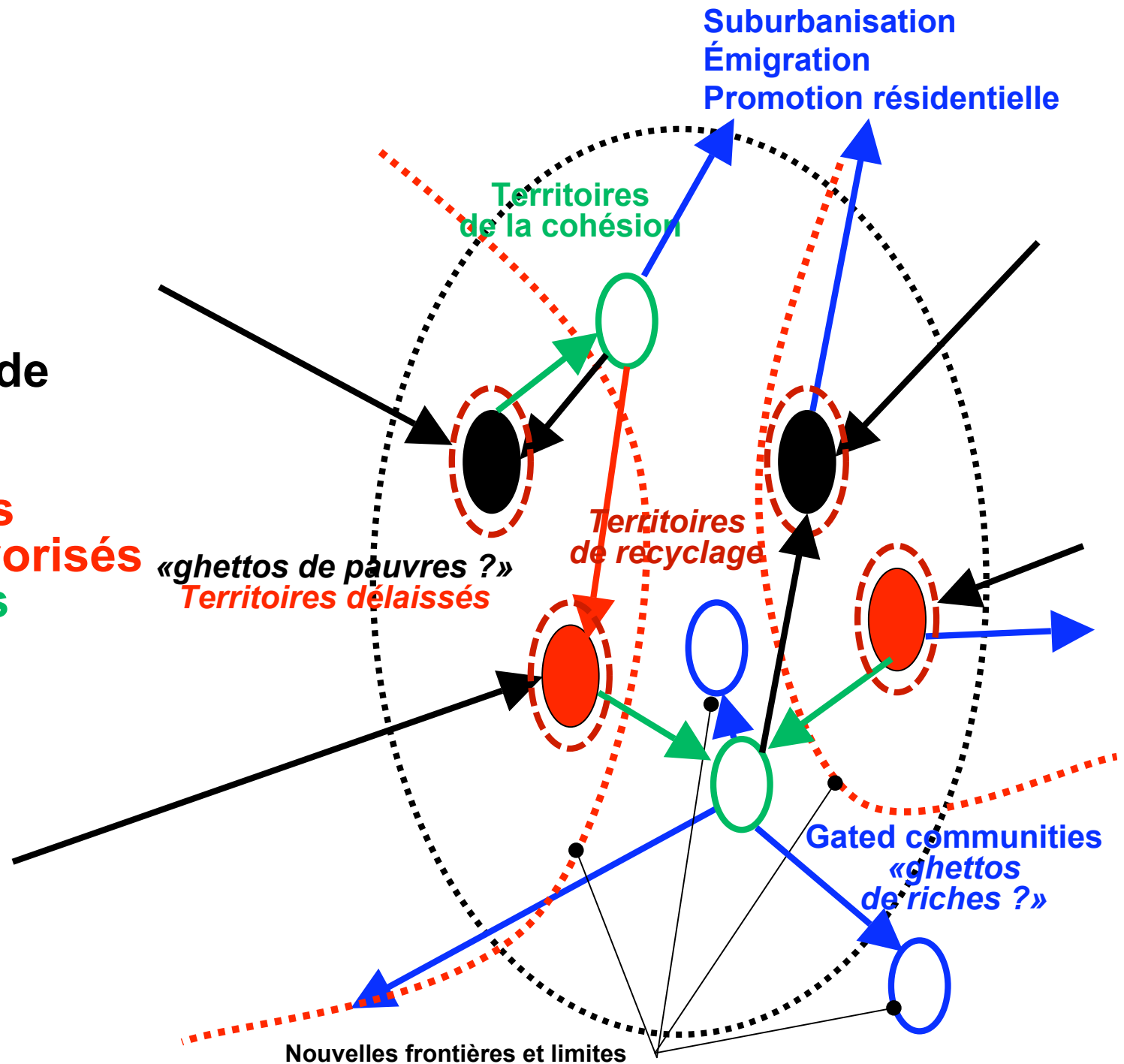
A3 gentrification

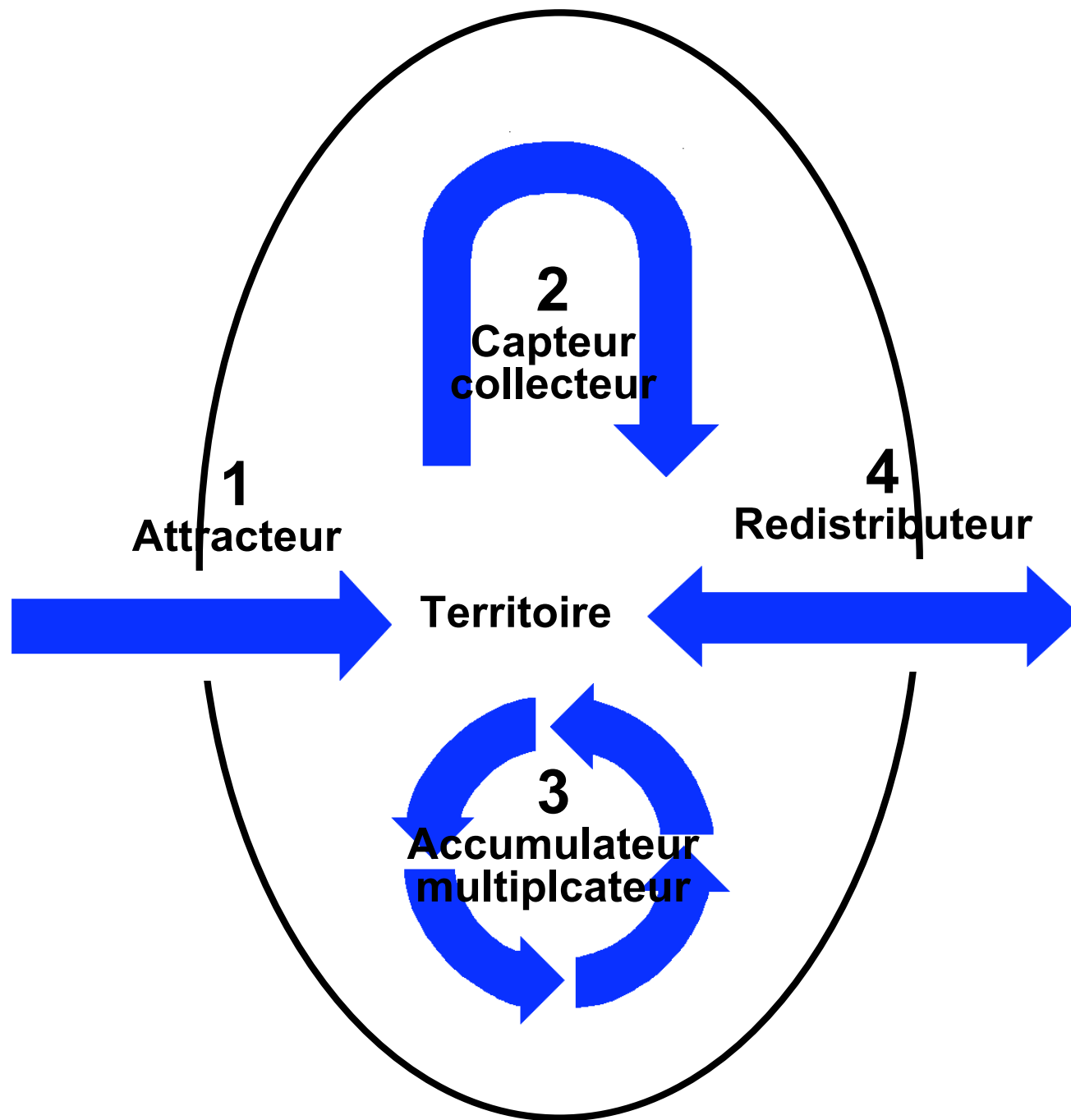
A4 cohérence
bonne pratique



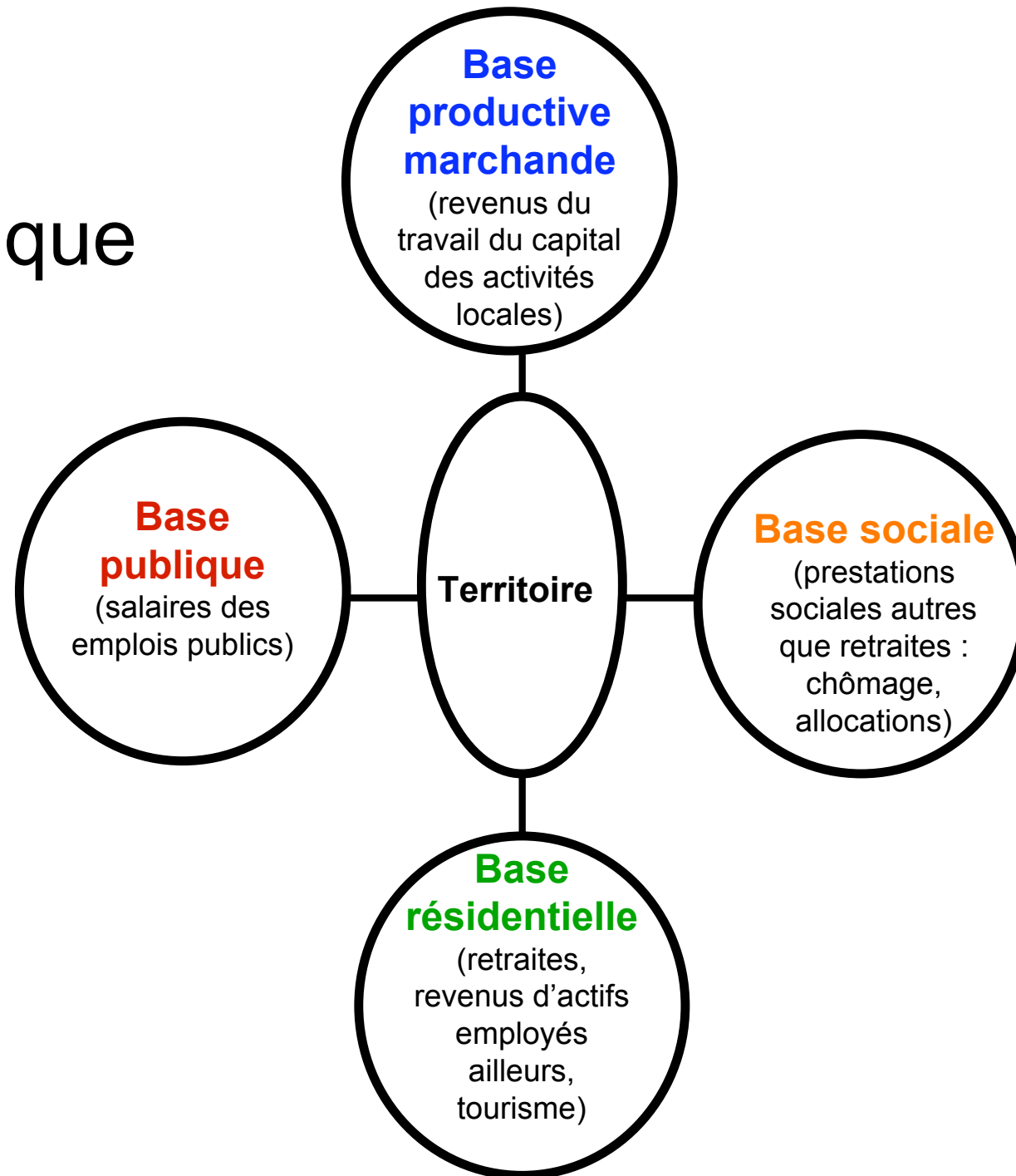
Changement de perspective

Des **territoires urbains défavorisés** aux **territoires du recyclage de la ville**





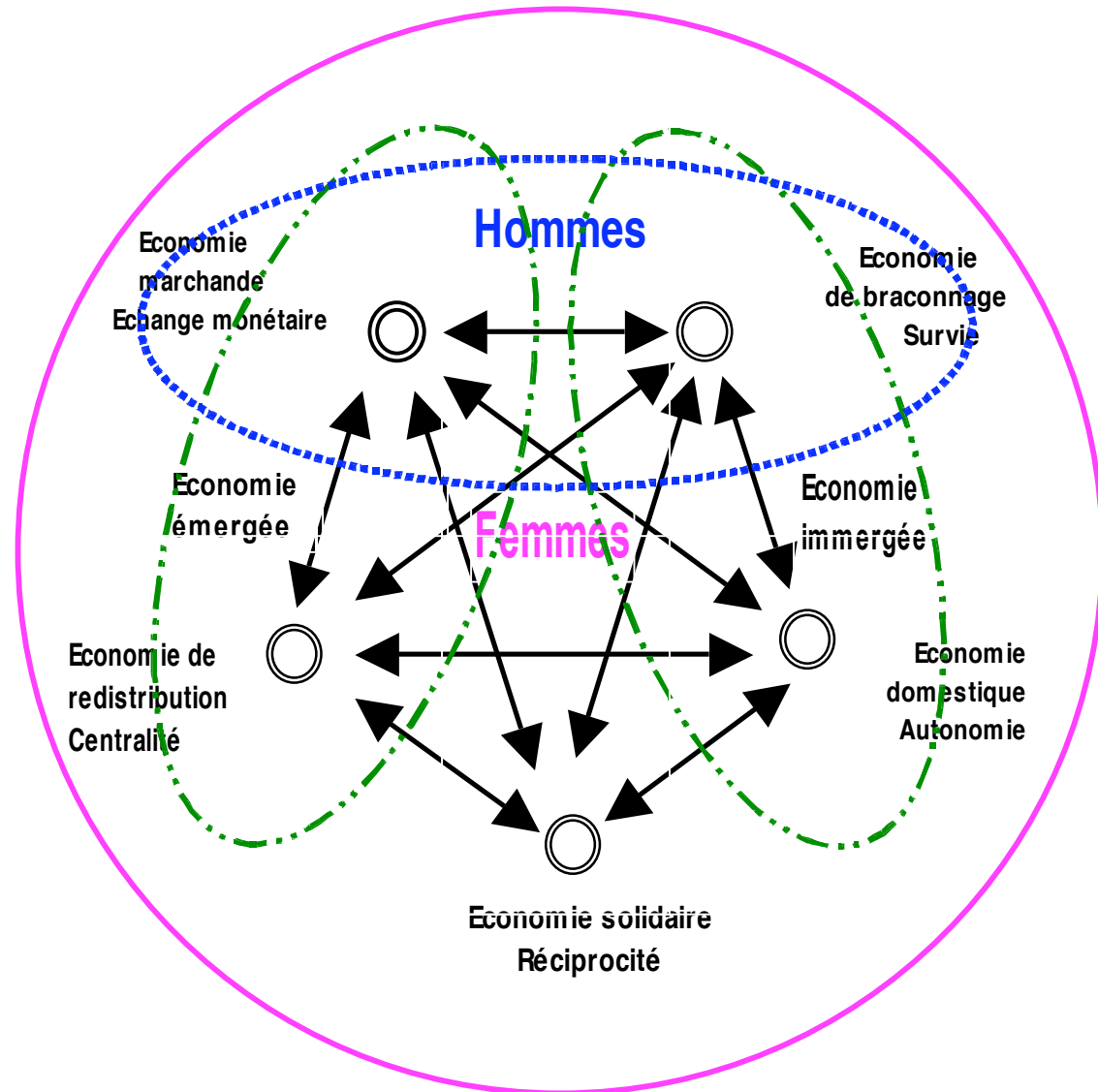
La base économique



**Un questionnaire
venu d'Afrique.**

**Parfois le transfert
de savoir-faire
se fait
du Sud vers le Nord**

**La place
et le rôle
majeurs
des femmes
dans la
régénération
urbaine intégrée**



Genre, économie, développement soutenable

Q U A R T I E R					R E S T E R E G I O N U R B A I N E											
1 - M E N A G E S		2 - E N T R E P R I S E S		3 - I N S T I T U T I O N S F I N A N C I E R E S		4 - A D M I N I S T R A T I O N S		5 - M E N A G E S		6 - E N T R E P R I S E S		7 - I N S T I T U T I O N S F I N A N C I E R E S		8 - A D M I N I S T R A T I O N S		
Q U A R T I E R	1 - M E N A G E S		1.1 +	1.2 -	1.3 -	1.4 +		1.5 +		1.6 +		1.7 +		1.8 +		
	Activité domestique Echange non monétaire Echange monétaire		Achat de biens et de services		Dépôts		Consommation services de proximité (écoles, centre social,...)		Echange non monétaire Echange monétaire		Achat de biens et de services		Dépôts Emprunts		Impôts Services	
	2 - E N T R E P R I S E S		2.1 -	2.2 -	2.3 -	2.4		2.5 -		2.6 -		2.7 +		2.8 +		
	Salaires Ventes de biens et de services		Ventes de biens et de services		Dépôts				Salaires Ventes de biens et de services		Ventes de biens et de services		Dépôts Emprunts Services bancaires		Impôts	
3 - INSTITUTIONS F I N A N C I E R E S		3.1 -	3.2 -	3.3		3.4		3.5 +		3.6 +		3.7 +		3.8		
Opérations financières Salaires Prêts		Opérations financières						Opérations financières Salaires - Prêts		Opérations financières		Opérations financières				
4 - A D M I N I S T R A T I O N S		4.1 +	4.2	4.3		4.4		4.5 +		4.6		4.7		4.8		
Fournitures de services								Salaires Fournitures de services								

R E S T E R E G I O N U R B A I N E	5 - M E N A G E S		5.1 +	5.2 -	5.3 -	5.4		
	Echange non monétaire Echange monétaire		Achat de biens et de services		Dépôts		Services	
	6 - E N T R E P R I S E S		6.1 +	6.2 +	6.3		6.4	
	Salaires Ventes de biens et de services		Ventes de biens et de services					
7 - INSTITUTIONS F I N A N C I E R E S		7.1 +	7.2 +	7.3 +	7.4 +			
Opérations financières Salaires Prêts		Opérations financières Prêts		Opérations financières		Opérations financières		
8 - A D M I N I S T R A T I O N S		8.1 +	8.2 +	8.3 +	8.4 +			
Aides, allocations et prestations Services		Services		Services		Dotations budgétaires Moyens en personnel Moyens techniques		

Tableau simplifié des comptes d'agents entre quartier défavorisé et le reste de la région urbaine - Estimation des échanges : (+) importants, (-) faibles

Source : JACQUIER (Claude) (1994) - Développement économique, emploi et revitalisation des quartiers en crise.- Pour la cellule prospective de l'Union Européenne, juillet, 29 p.

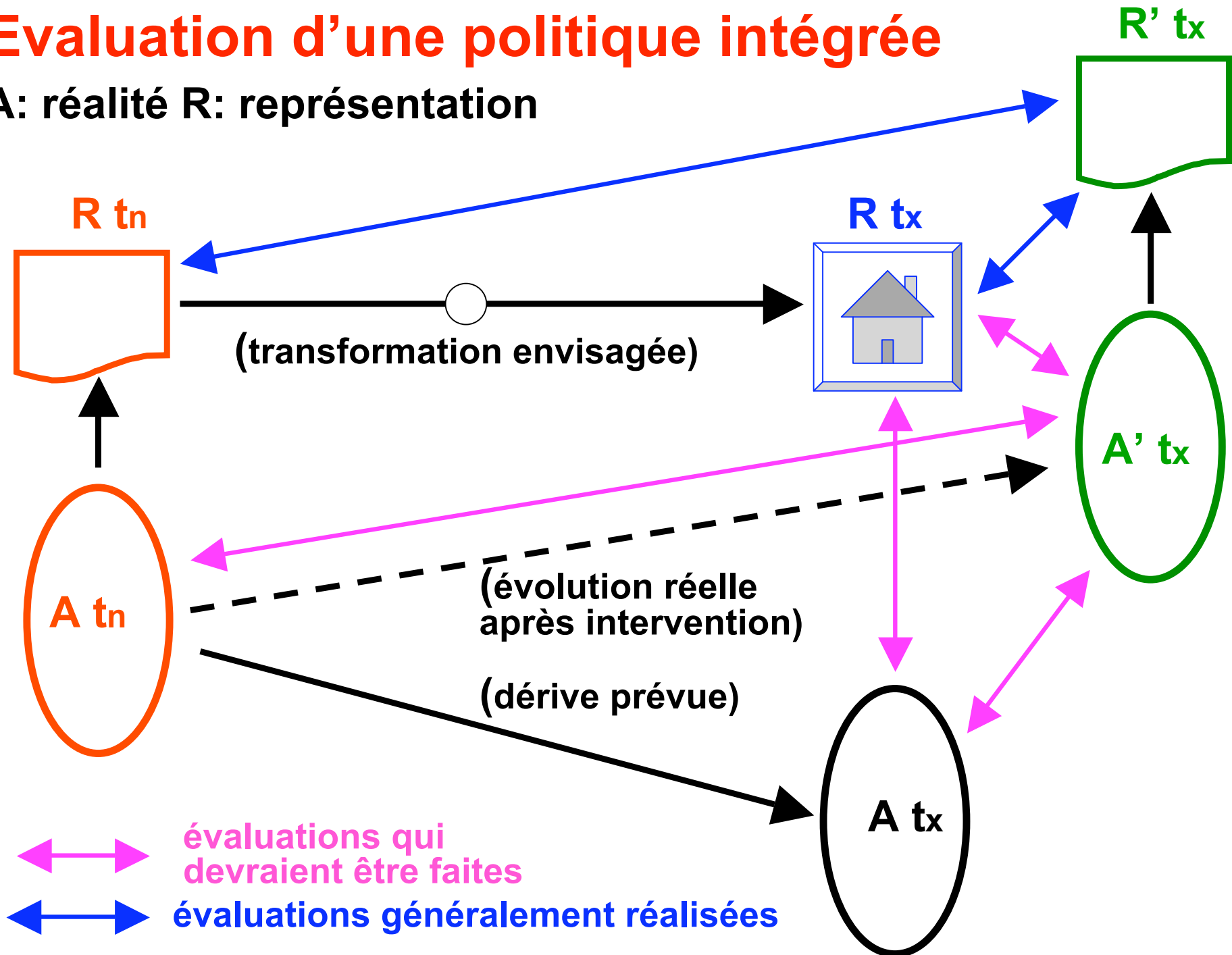
		QUARTIER					RESTE REGION URBAINE				
		01 - ECONOMIE MARCHANDE	02 - ECONOMIE DE REDISTRIBUTION	03 - ECONOMIE SOLIDAIRE	04 - ECONOMIE DOMESTIQUE	05 - ECONOMIE DE BRACONNAGE	06 - ECONOMIE MARCHANDE	07 - ECONOMIE DE REDISTRIBUTION	08 - ECONOMIE SOLIDAIRE	09 - ECONOMIE DOMESTIQUE	10 - ECONOMIE DE BRACONNAGE
QUARTIER	01 - ECONOMIE MARCHANDE	01.01 - Fourniture de biens et de services Echange monétaire	01.02 - Fourniture de biens et de services	01.03 -	01.04 + Fourniture de biens et de services	01.05 + Fournitures de biens	01.06 - Fourniture de biens et de services Echange monétaire	01.07 - Fourniture de biens et de services	01.08 -	01.09 -	01.10 -
	02 - ECONOMIE DE REDISTRIBUTION	02.01 - Subventions Fournitures de services	02.02 -	02.03 -	02.04 + Aides	02.05 + Fournitures de biens	02.06 -	02.07 -	02.08 -	02.09 -	03.10 -
	03 - ECONOMIE SOLIDAIRE	03.01 -	03.02 -	03.03 +	03.04 +	03.05	03.06 -	03.07 -	03.08 +	03.09 +	03.10 -
	04 - ECONOMIE DOMESTIQUE	04.01 + Fourniture de force de travail	04.02 Fourniture de force de travail	04.03 +	04.04 +	04.05 +	04.06 - Fourniture de force de travail	04.07 Fourniture de force de travail	04.08 + Fourniture de force de travail	04.09 + Fourniture de force travail	04.10
	05 - ECONOMIE DE BRACONNAGE	05.01 +	05.02	05.03 + Fourniture de biens et de services	05.04 + Fourniture de biens et de services	05.05 + Echanges	05.06 -	05.07	05.08 Fourniture de biens et de services	05.09 Fourniture de biens et de services	05.10 Echanges
RESTE REGION URBAINE	06 - ECONOMIE MARCHANDE	06.01 + Fourniture de biens et de services Echange monétaire	06.02 + Fourniture de biens et de services	06.03 -	06.04 + Salaires	06.05 + Fourniture de biens					
	07 - ECONOMIE DE REDISTRIBUTION	07.01 + Subventions	07.02 -	07.03 -	07.04 + Salaires Aides	07.05 -					
	08 - ECONOMIE SOLIDAIRE	08.01 -	08.02 -	08.03 + Fourniture de biens et de services	08.04 + Fournitures de biens et de services	08.05 -					
	09 - ECONOMIE DOMESTIQUE	09.01 + Fourniture de force de travail	09.02 + Fourniture de force de travail	09.03 + Offre de services	09.04 + Echange de services	09.05 + Fournitures de biens					
	10 - ECONOMIE DE BRACONNAGE	10.01 + Recyclage Revente	10.02 -	10.03 + Recyclage Revente	10.04 + Recyclage Revente	10.05 + Recyclage Revente					

Tableau simplifié des comptes d'agents entre quartier de la zone et le reste de la région urbaine - Estimation des échanges : (+) importants, (-) faibles

Source : JACQUIER (Claude) (1994).- Développement économique, emploi et revitalisation des quartiers en crise.- Pour la cellule prospective de l'Union Européenne, juillet, 29 p.

Evaluation d'une politique intégrée

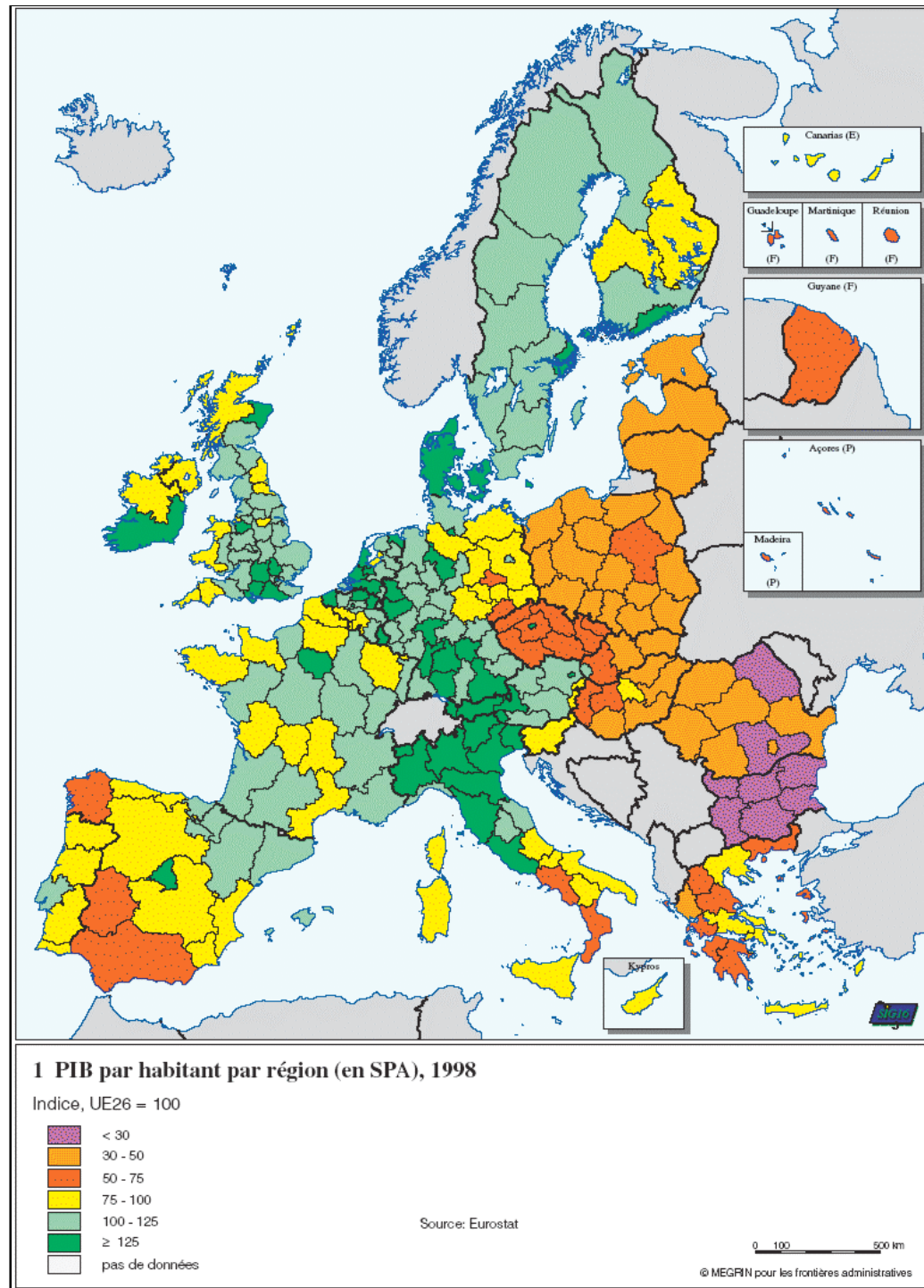
A: réalité R: représentation



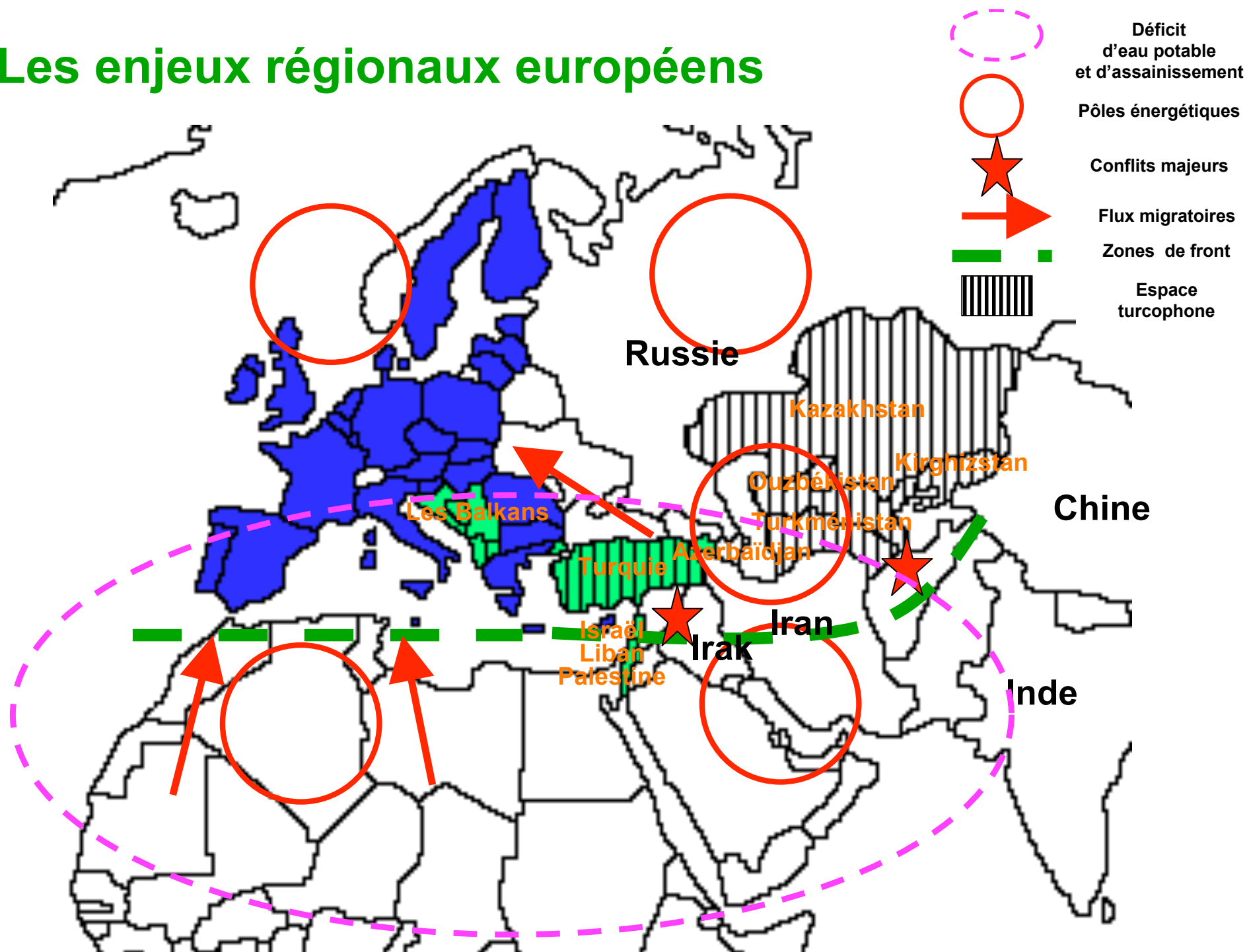
-5-

Enjeux européens et internationaux

Europe 27 Pib par habitant par région 1998



Les enjeux régionaux européens



Union européenne - Objectifs

1994 -1999

Objectif 1 *

(Feder, Fse, Ifop, Feoga)
94 Md€

Objectif 2 *

(Feder, Fse) 15 Md€

Objectif 3 (Fse)

Objectif 4 (Fse)

15 Md€

Objectif 5a

(Feoga, Ifop) 7Md€

Objectif 5b *

(Feder, Fse Feoga)
7 Md€

Objectif 6 *

(Feder, Fse, Ifop,
Feoga) 1 Md€

2000 - 2006

Objectif 1 * (1+6)

(Feder, Fse, Ifop,
Feoga) 136 Md€

Objectif 2 * (2+5b)

(Feder, Fse) 23 Md€

Objectif 3 (3 + 4)

(Fse) 24 Md€

2007 - 20013

Convergence (1)

Région PIB <75% moyenne
communautaire
251 Md€ (France 2,8 Md€)

**Compétitivité
régionale**

et emploi (2+3)

48,8 Md€ (France 9,1 Md€)

**Coopération
territoriale
européenne**

(ex Interreg III)

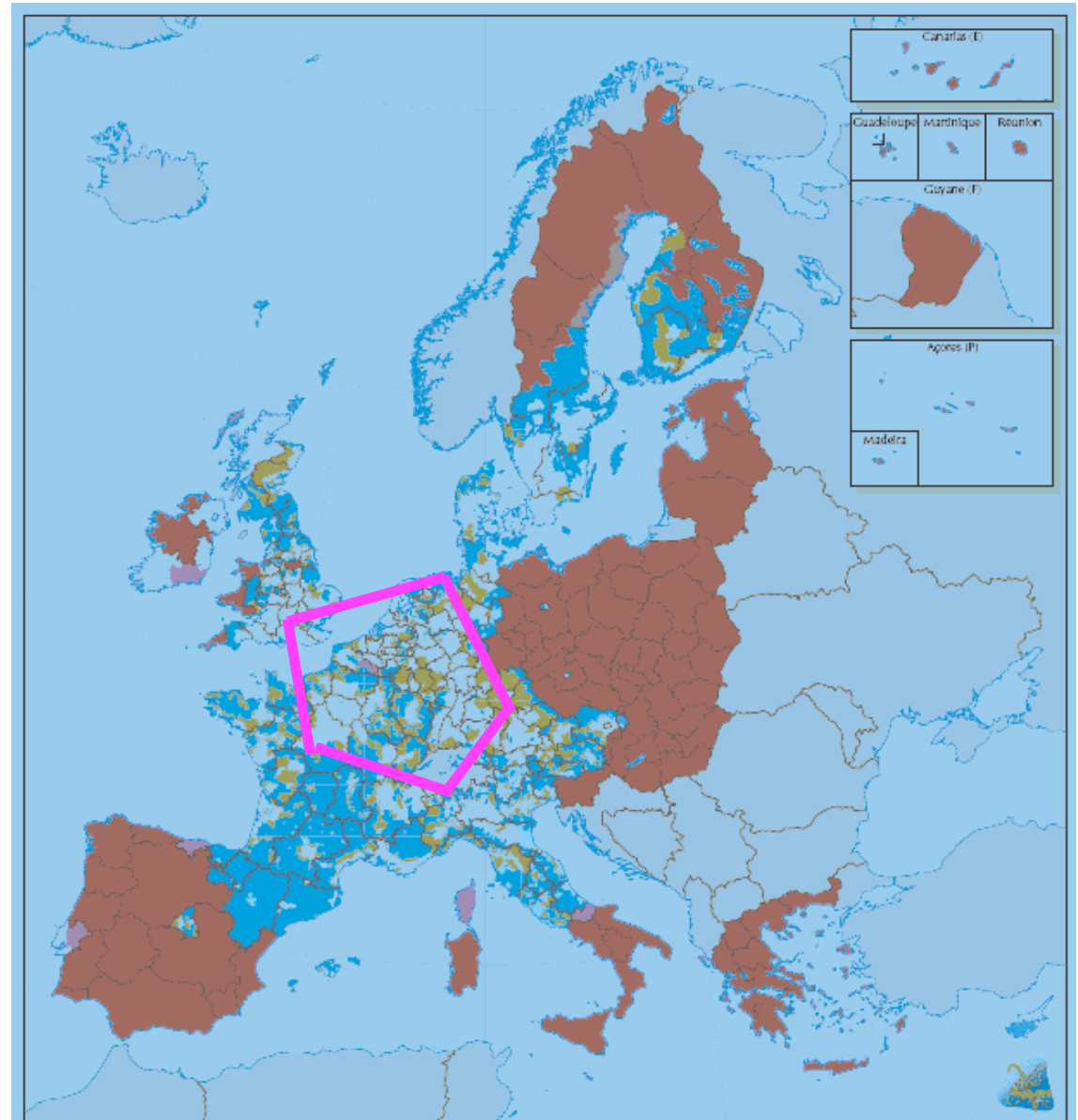
7,5 Md€ (0,8 France Md€)

Pays de la convergence, pays de la cohésion

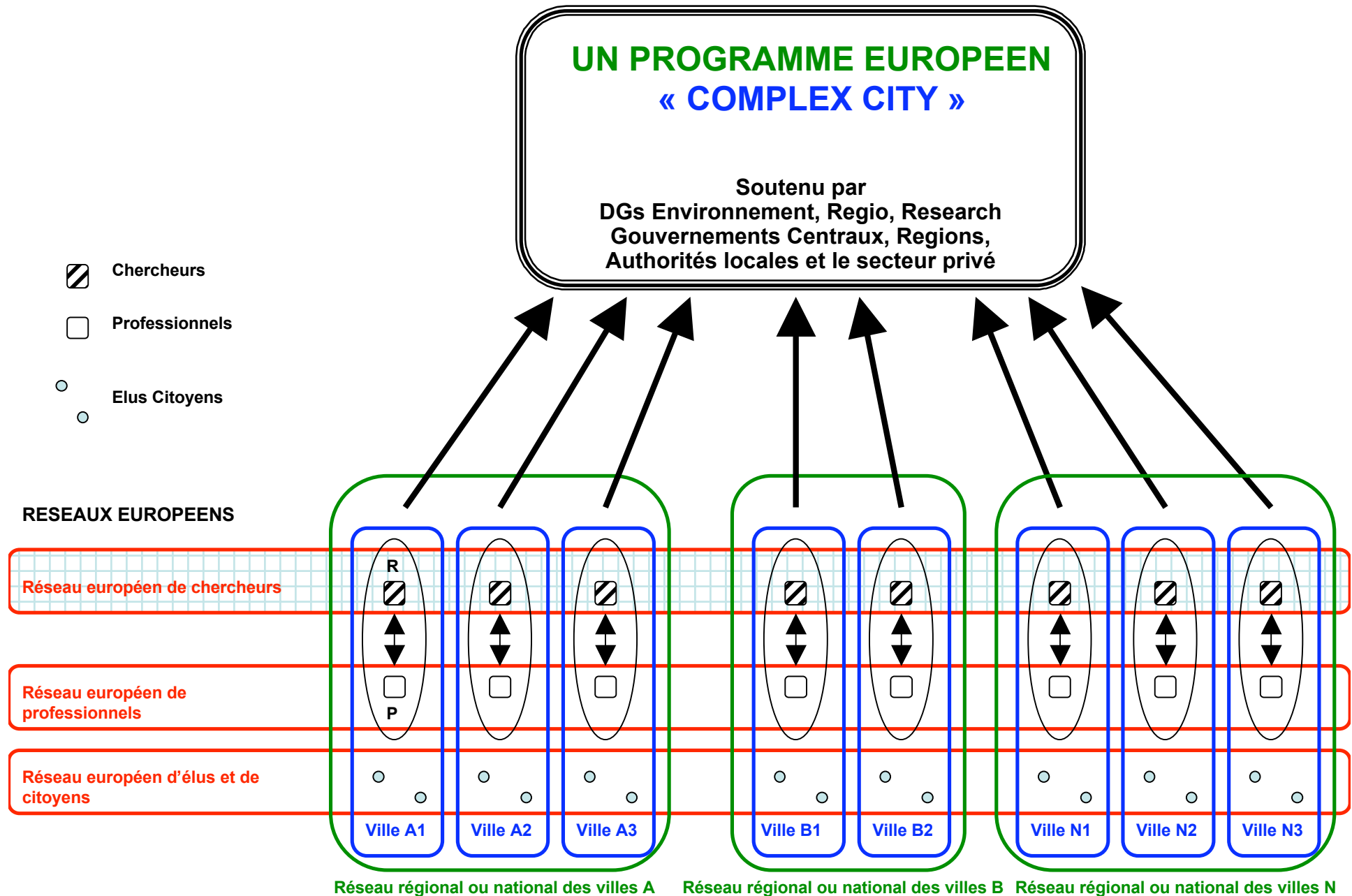
Le Pentagone européen

Londres
Paris
Milan
Munich
Hamburg

20 % du territoire
40 % de la population
50 % du PIB



Construire des programmes européens



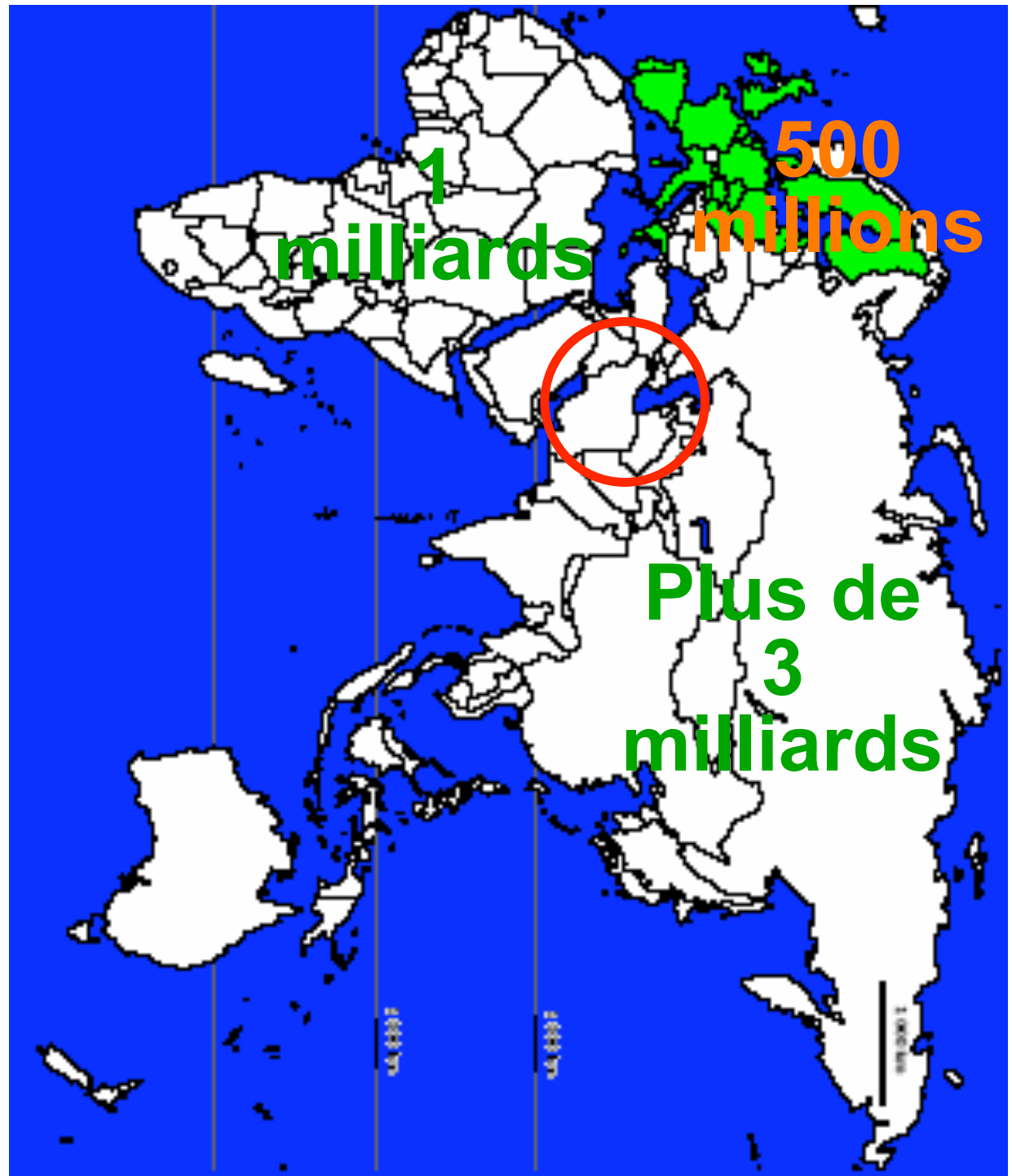
**L'Europe
sous un autre
point de vue**

**... une péninsule
de l'Asie !**

**... une forteresse
pour l'Afrique**

**...autour
du puit de pétrole
du monde
bientôt asséché ?**

**Serons-nous
à la hauteur
de ces défis ?**



Merci pour votre attention

Claude Jacquier

Directeur de recherche au CNRS

Université, ENS et IEP Lyon

claude.jacquier7@wanadoo.fr