

IRDSU
**Projets de territoires durables,
participatifs et solidaires**

**Paris
6 juin 2008**

**Territoires et développement
Vers des approches intégrées
de développement soutenable**

**Claude Jacquier
Directeur de recherche au CNRS
UMR TRIANGLE
Université, ENS et IEP Lyon
claude.jacquier7@wanadoo.fr**

Sommaire

- 1 - Développement soutenable
- 2 - Communautés locales, territoires et régions fragmentés
- 3 - Du «faire» au «faire avec» la ville.
Coopération et coproduction
- 4 - Des territoires défavorisés aux territoires du recyclage
- 5 - Enjeux européens et internationaux

-1-

Développement soutenable

Le rôle central

des villes et des régions

dans la régulation

Quelques repères

- 1 - Années 60-70 : CEPAL, CNUCED (63), PNUD (64), Club de Rome (68) et le rapport Meadows «The limits of growth».
La notion de développement. Ref Perroux
L'écodéveloppement Ignacy Sachs (1972). PNUE (1972)
- 2 - Publication du rapport Brundtland « Notre avenir à tous» (87) (Our Common Future) Développement soutenable.
Création de l'OMC (95)
Consensus de Washington (nom donné en 90 au paquet standard de mesures économiques prônées par le FMI-BM depuis le début des années 80. Fin du « consensus » (99) !!!!
- 3 - Le PNUD adopte l'indicateur de développement humain (IDH) (90)
Conférence de Rio (92). Agenda 21
Conférence de Kyoto (97)
Conférence Habitat II de l'ONU sur les établissements humains (96)
- 4 - Forum social mondial : Porto Alegre (2001).

A surveiller

Le mouvement international : ONU (PNUD, PNUE), BM, FMI,... mais aussi des réseaux internationaux sur le thème du développement (cf. le monde francophone). Les mutations essentielles : mondialisation des marchés, BRIC, la démographie, les ressources alimentaires, l'énergie et surtout... l'eau.

La dimension européenne : les grandes orientations Lisbonne-Göteborg (2000-2010), la charte de Leipzig (2007), la réforme des fonds structurels (2007-2013) (OSC, CRSN, PO), Urbact 2 (24 réseaux www.urbact.org) .

La réflexion nationale : actes 1 et 2 de la décentralisation, la LOLF, la création des agences, la thématique des réformes (RGPP, CMPP avril 2008), autres...

Initiatives régionales et locales : évolution des agglomérations et des régions urbaines, la montée en puissance des régions, la restructuration de l'Etat local, les **rapports Etat, collectivités territoriales et organisations communautaires de base**.

La notion de développement

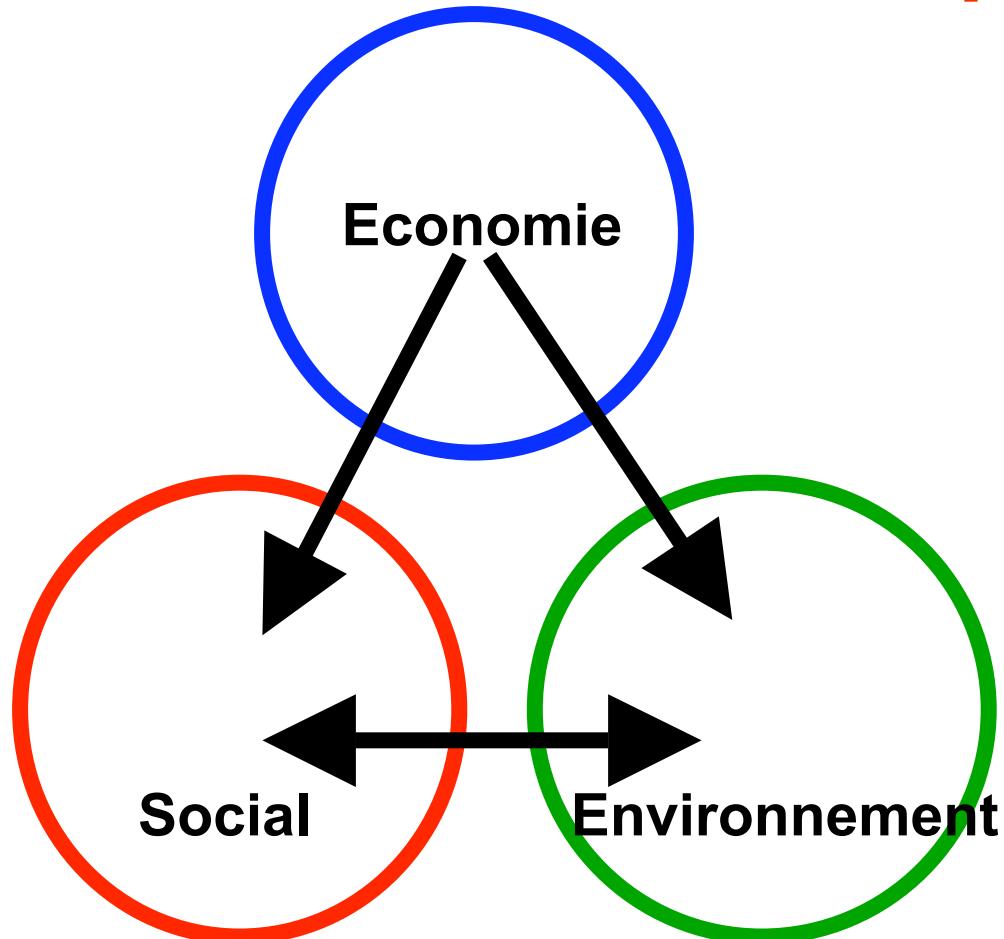
Perroux 1960 : «**la croissance** est **l'augmentation** soutenue pendant une ou plusieurs périodes longues d'un indicateur de dimension : pour une nation, le produit global net en termes réels» «le **développement** est **la combinaison** des changements mentaux et sociaux d'une population qui la rend apte à faire croître, cumulativement et durablement, son produit réel global».

Greffé 1984 : Le développement local est «un **processus** de **diversification** et d'enrichissement des activités économiques et sociales sur un **territoire** à partir de la **mobilisation** et de la **coordination** de ses ressources et de ses énergies».

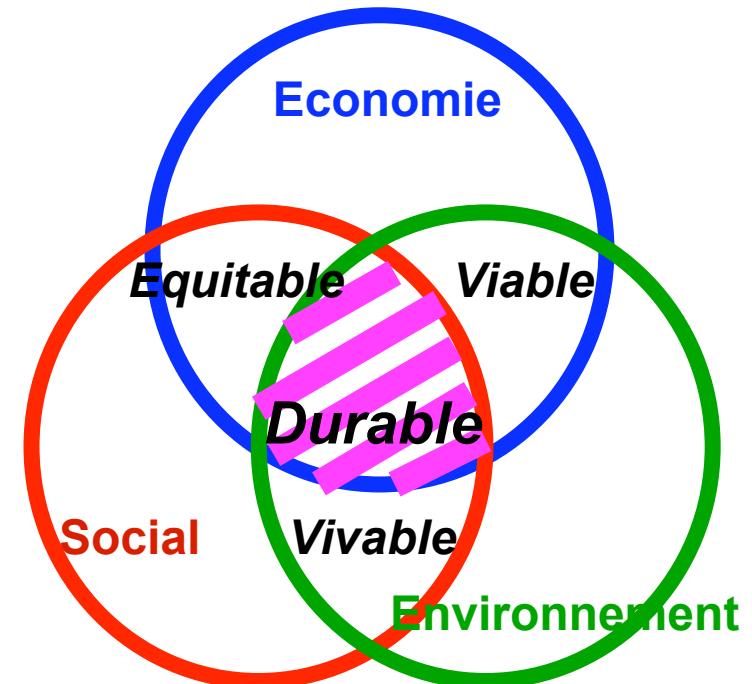
Worms 1987 : «Le développement local est une réponse empirique à une **situation de crise**. Cette dernière est caractérisée par les problèmes d'emploi et par la déstructuration d'une série de réseaux d'insertion et de facteurs d'identité.

Le développement local, avant d'être une démarche prise en charge par les institutions ou les mouvements, constitue une sorte de **réaction spontanée** d'un tissu social. Il est à la fois un **mouvement de retour** à un territoire et un **mouvement d'ouverture** sur le monde et sur l'avenir».

Le développement soutenable Sachs, Brundtland... plus Amartya Sen

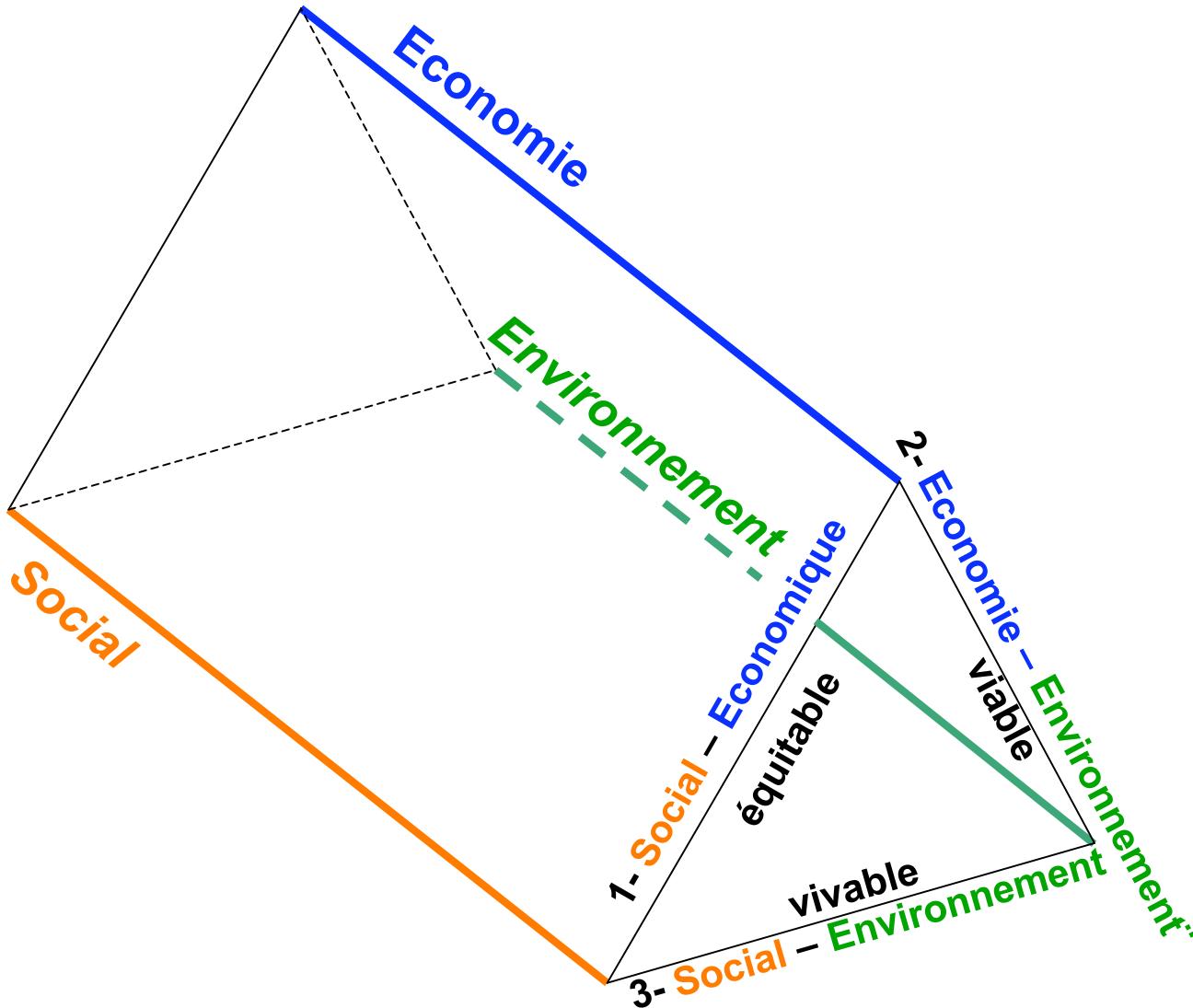


L'économie domine.
Le social et l'environnement
sont des contraintes.
Gestion séparée des sphères.



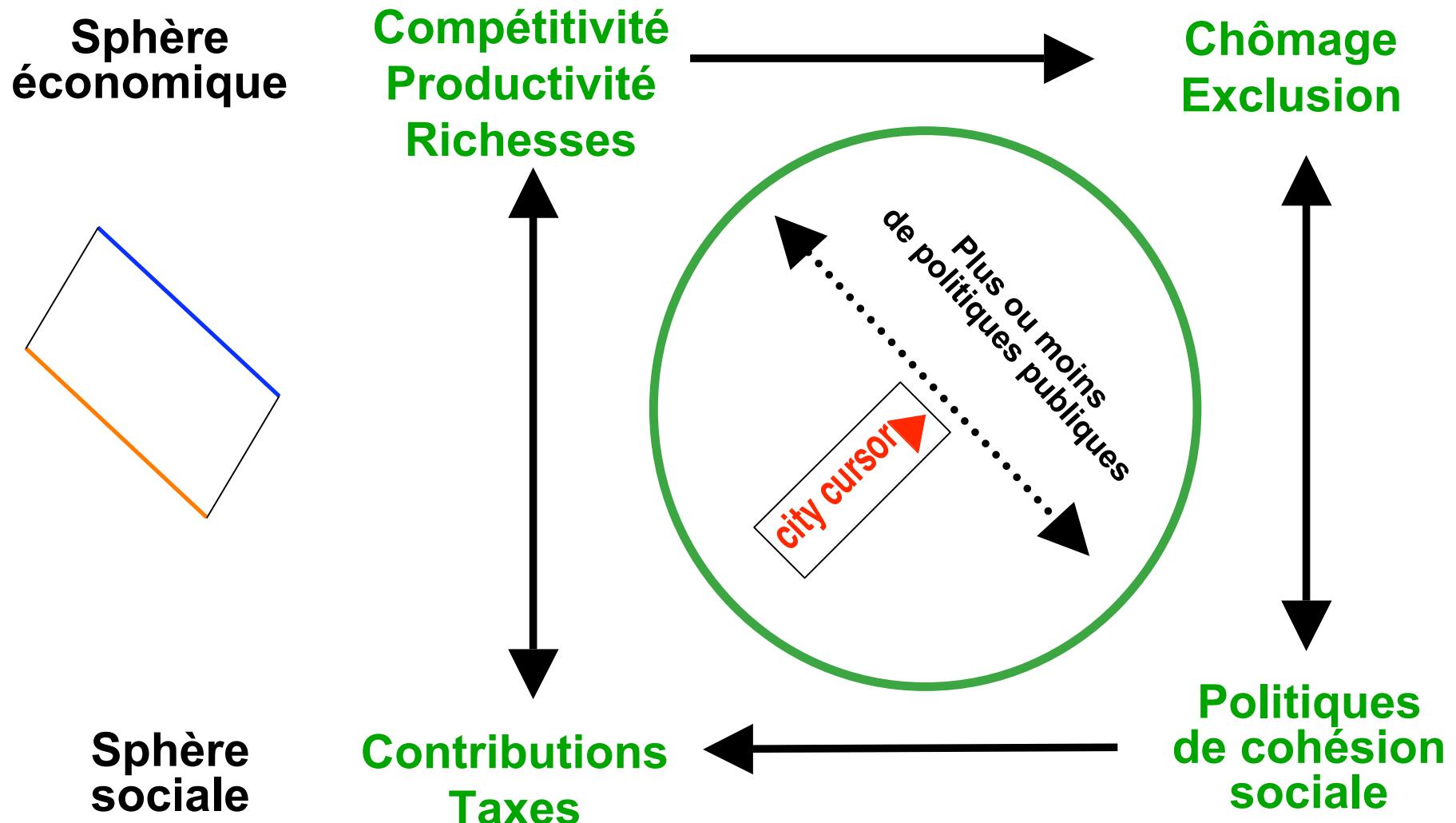
Régulation
Rôle du politique
Democratie

Réguler conjointement les domaines économique, social et environnemental



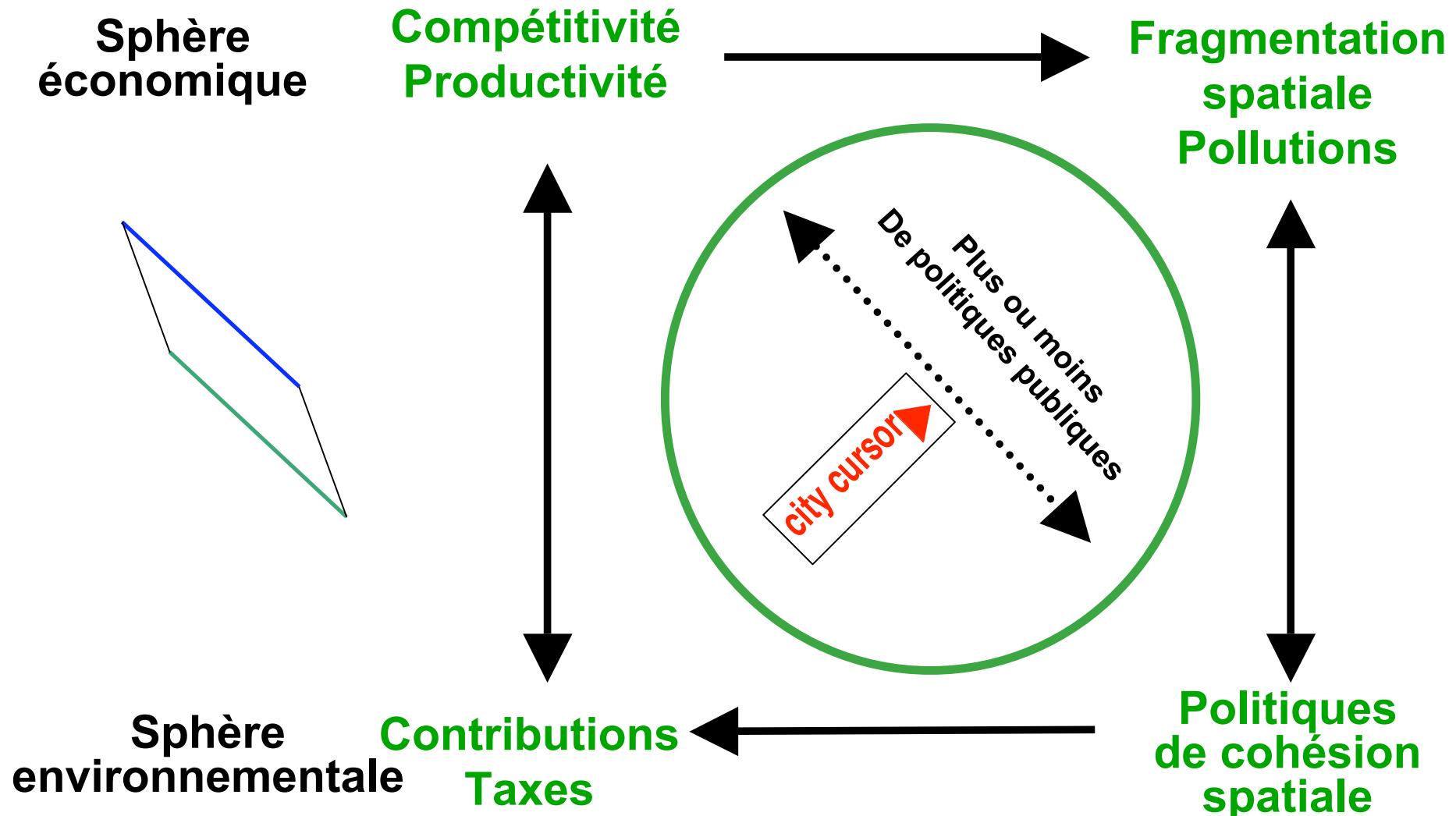
Le rôle essentiel des villes et des régions
Quelles coalitions sociales et politiques faut-il construire ?

Réguler l'économie et le social : *Equitable*



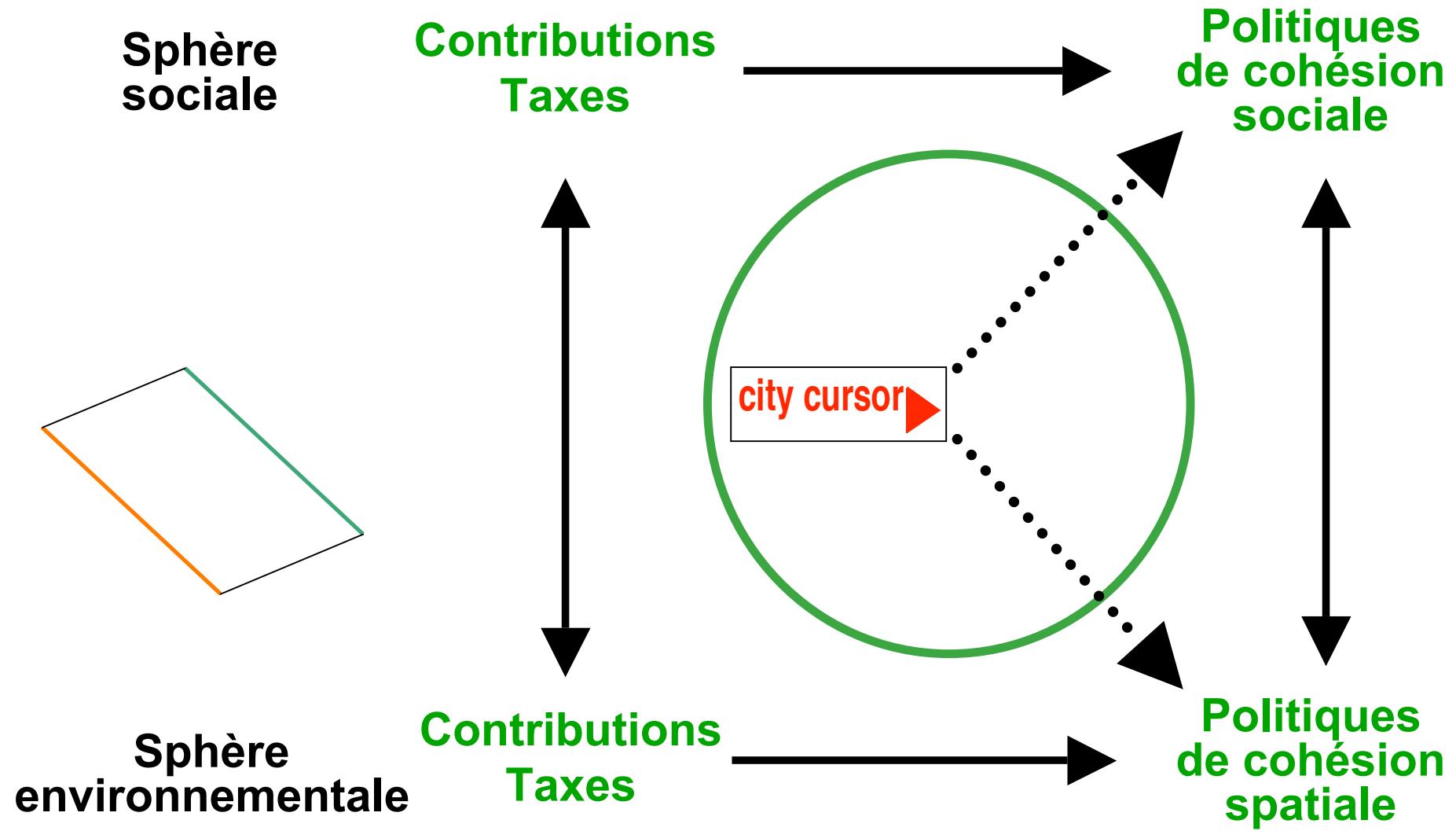
**Le rôle essentiel des villes et des régions
Sur quelles coalitions sociales et politiques s'appuyer ?**

Réguler l'économie et l'environnement : Viable



**Le rôle essentiel des villes et des régions
Sur quelles coalitions sociales et politiques s'appuyer ?**

Réguler le **social** et l'**environnement** : *Vivable*

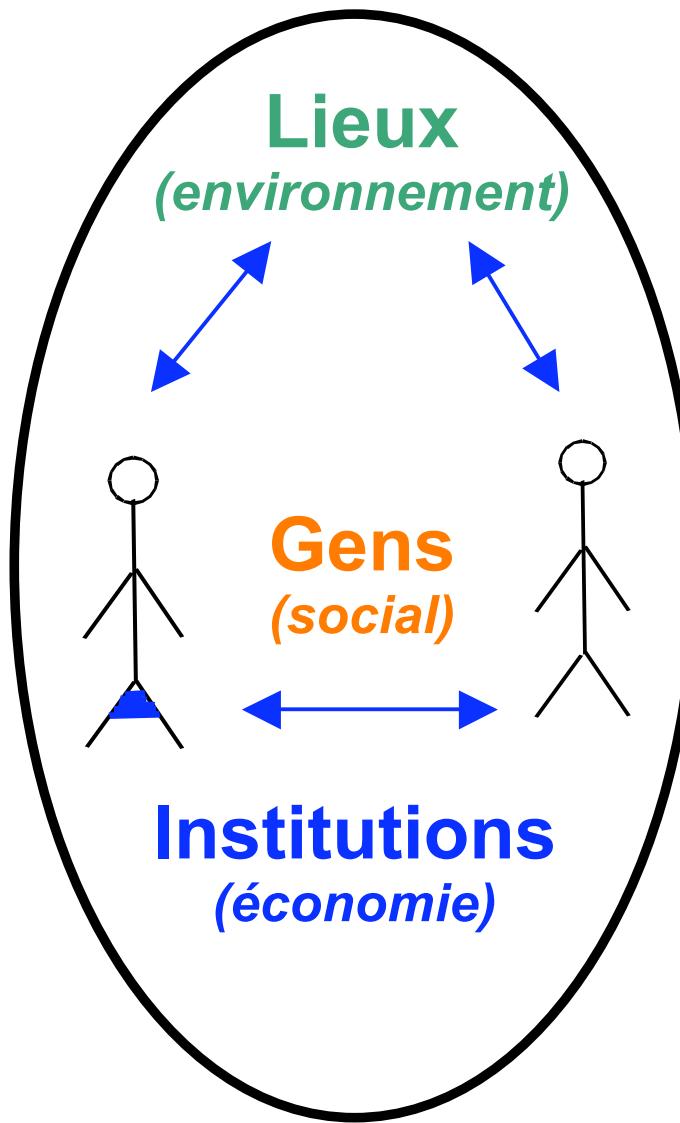


Le rôle essentiel des villes et des régions
Sur quelles coalitions sociales et politiques s'appuyer ?

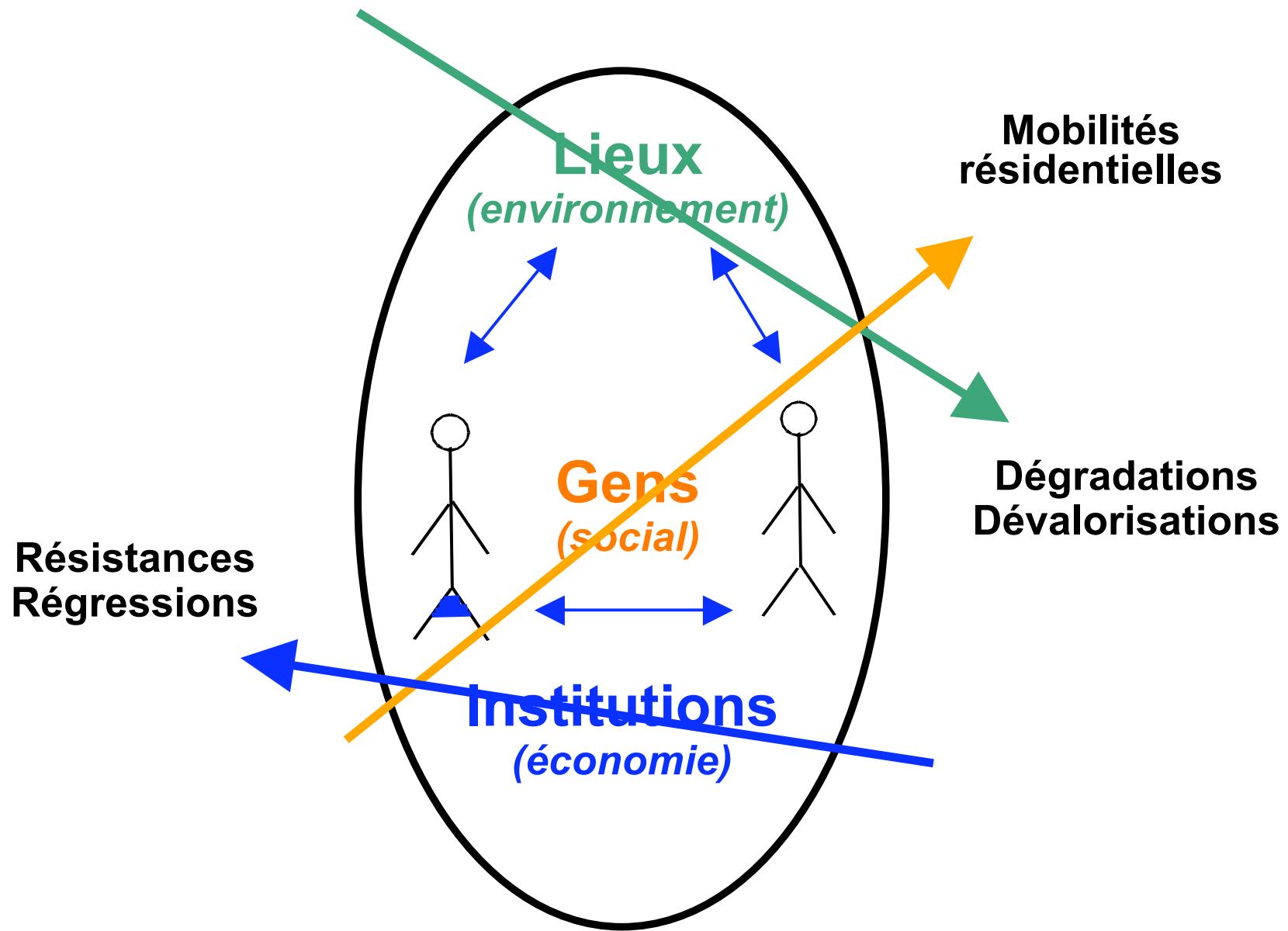
-2-

Communautés locales, territoires et régions fragmentés

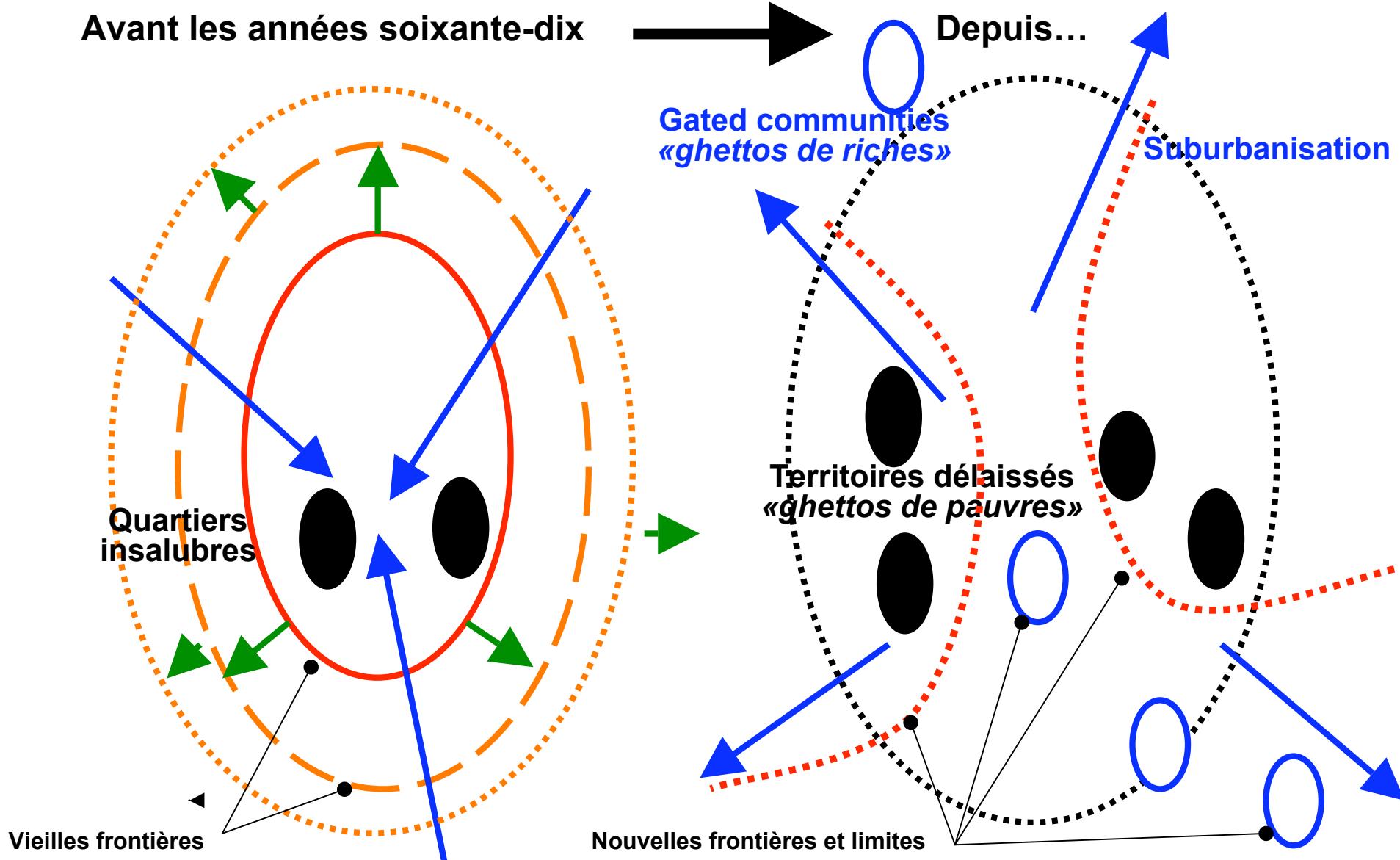
Territoires et communautés locales



Dérives

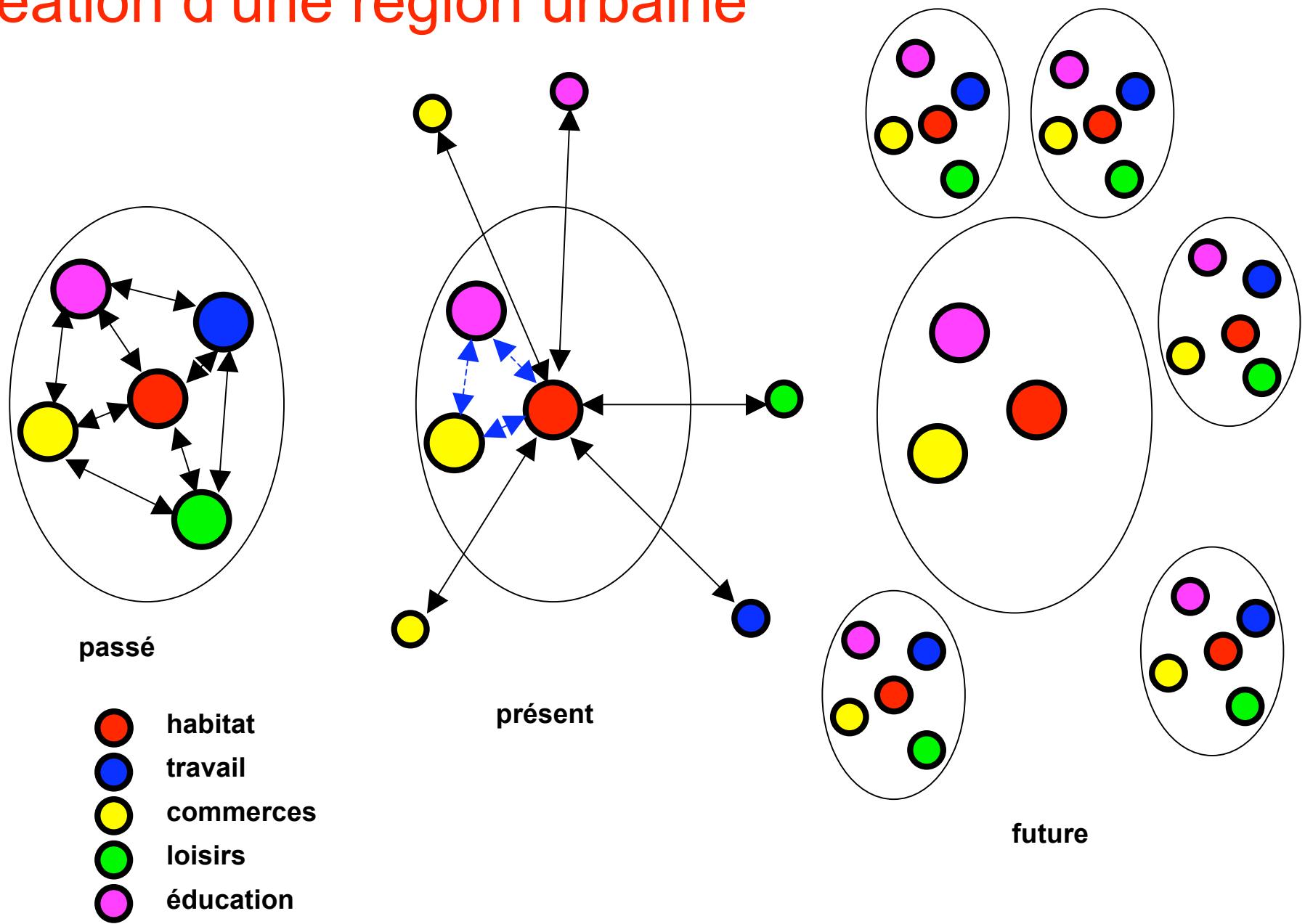


Fragmentation des territoires et changements de frontières : d'un **système d'attraction** des ressources à un **système de redistribution sélective** sur de larges régions urbaines



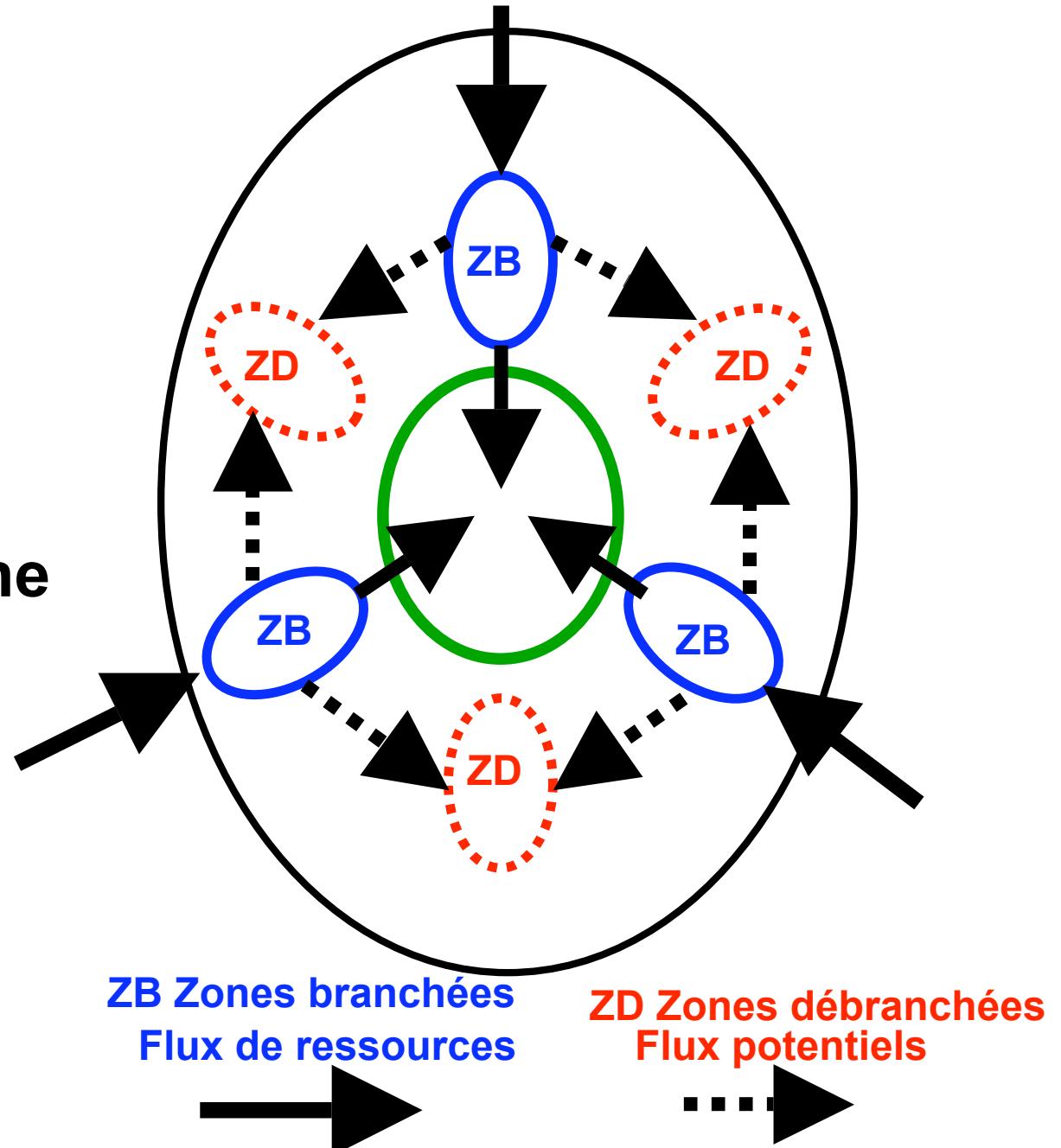
Un modèle de dissémination polarisée

Création d'une région urbaine



Ruisseaulement économique spatial

Territoires
branchés
et
débranchés
dans
une région urbaine

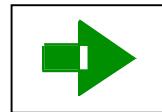


-3-

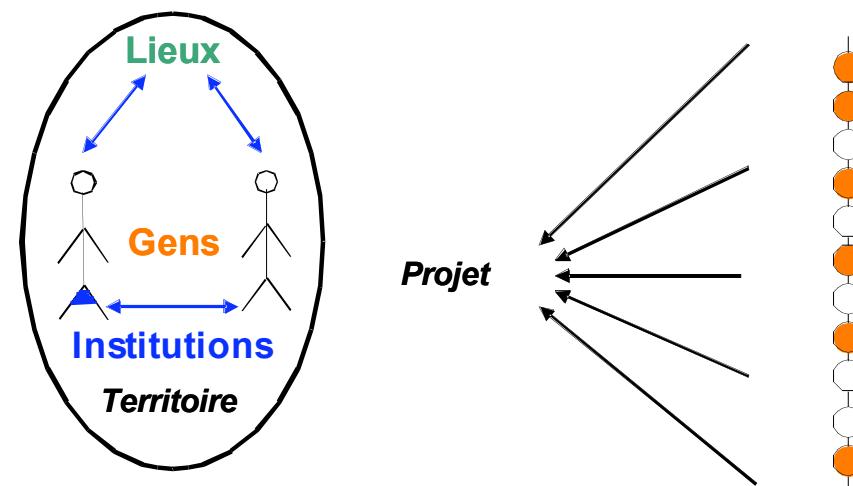
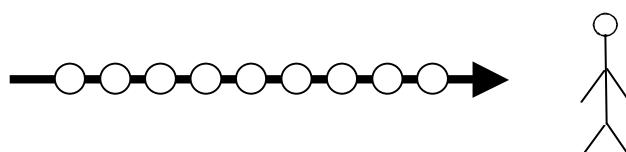
Du «faire» au «faire avec» la ville Coopération et co-production

L'intérêt à coopérer : vers la coproduction des territoires

Faire
Production
Approche linéaire
Actions consécutive
Processus dépendant



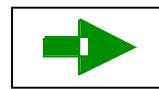
Faire avec
Coproduction
avec les communautés
et les territoires
Approches interactives
Actions simultanées
Trois coopérations



Coopération conflictuelle territoriale

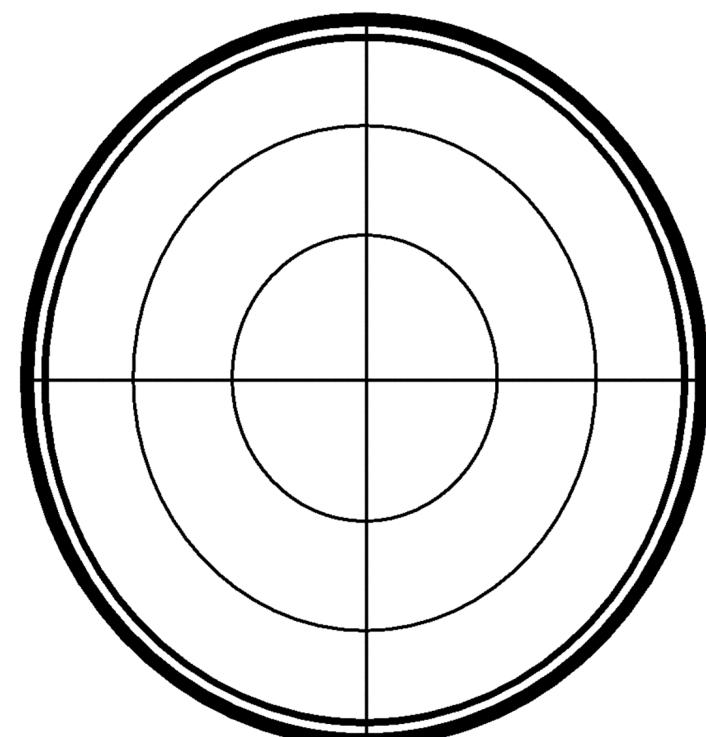
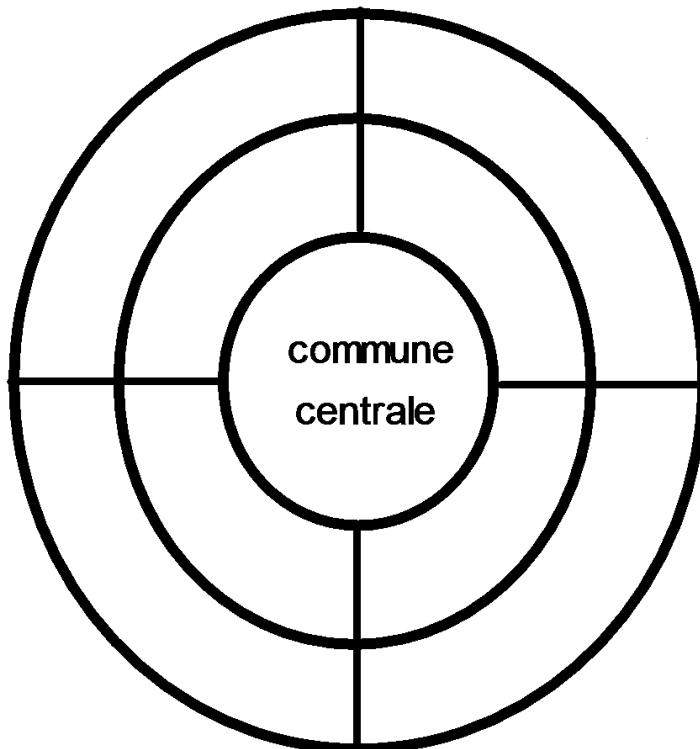
Faire

Territoires fragmentés
Balkanisés
«Tarte»



Faire avec

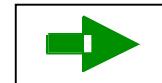
Coopération territoriale
Coopération
entre autorités locales
et entre acteurs locaux



Aire métropolitaine

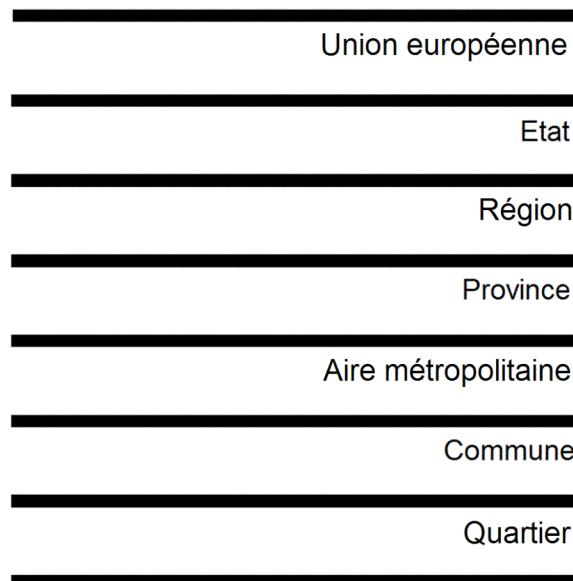
Coopération conflictuelle verticale

Faire

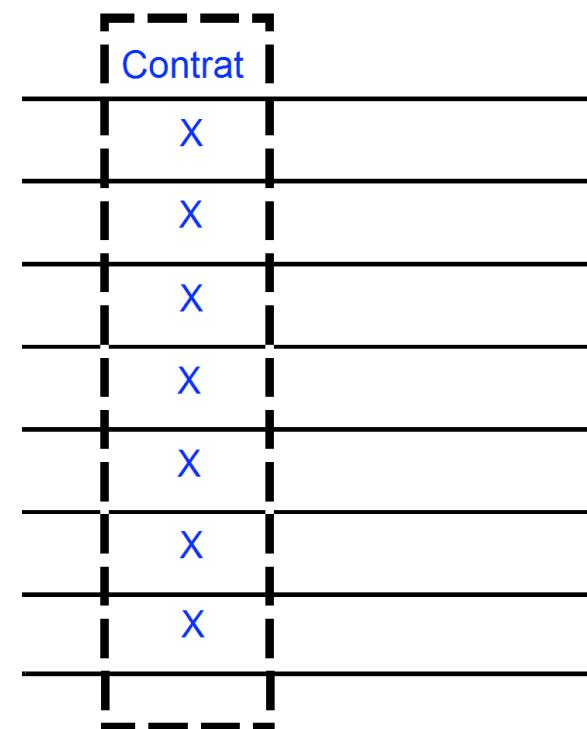


Faire avec

Approche hiérarchique
Approche spécialisée
«Feuilleté »



Coopération verticale
Approche subsidiaire
Politique contractuelle
Convention multiniveau



Coopération conflictuelle horizontale

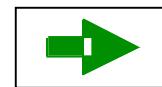
Faire

Approche sectorielle

Approche cloisonnée

«Tranches de cake»

«Silos, mur à mur »

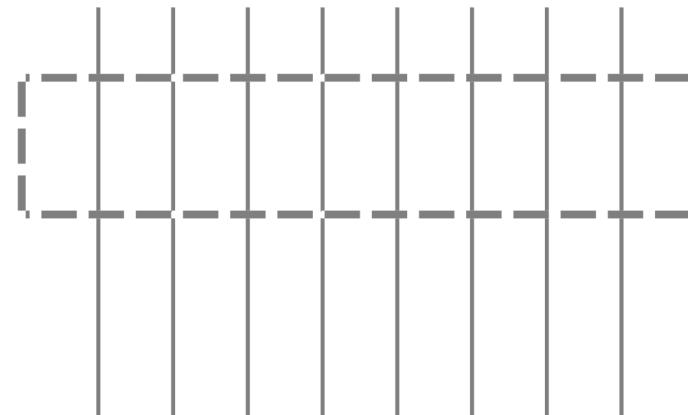
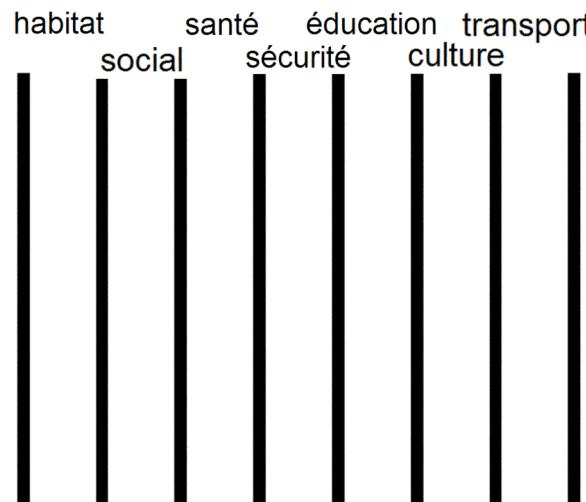


Faire avec

Coopération horizontale

Approche transversale

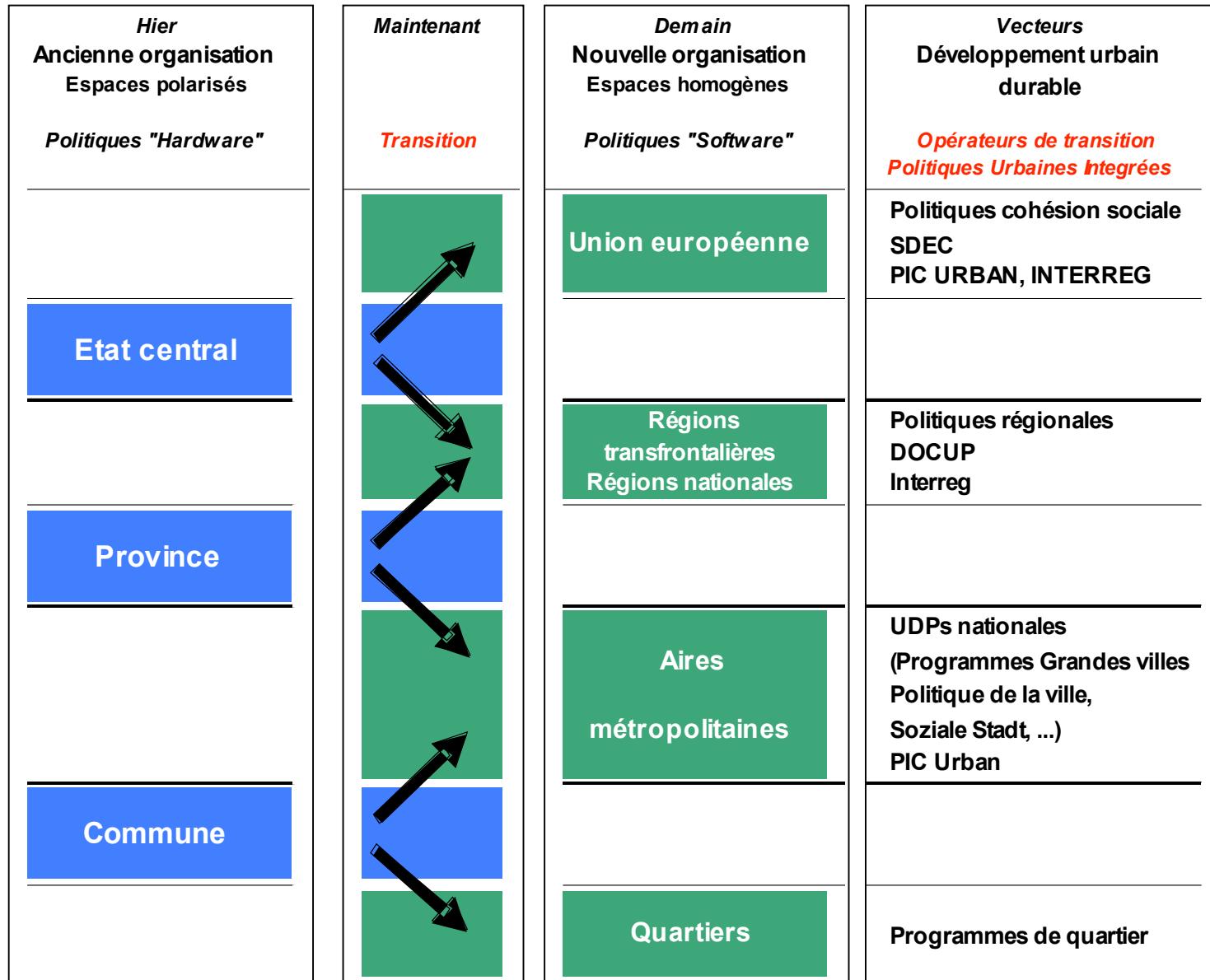
Partenariat



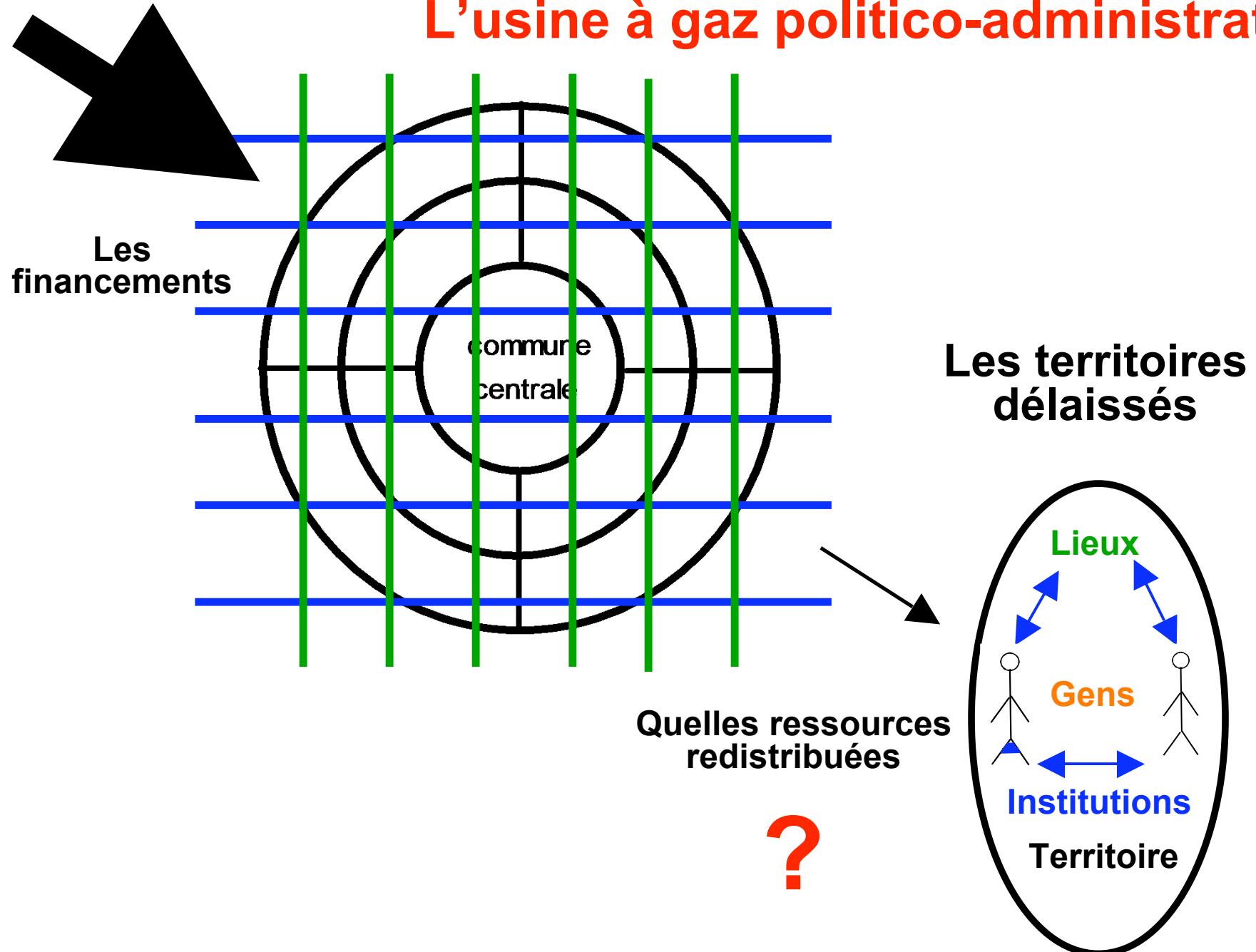
Des trois coopérations, la plus difficile à mettre en oeuvre : confrontation de diverses identités professionnelles et culturelles, mais aussi de routines, de corporatismes et de bureaucratie.

Contourner les rigidités et construire des réformes

Rôle des politiques des politiques intégrées de développement soutenable



L'usine à gaz politico-administrative

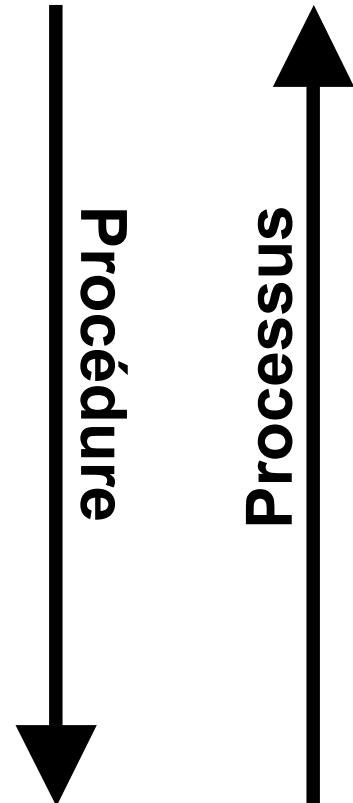


Coopération- Coproduction

De la procédure au processus

- 1- Programme intégré de développement urbain soutenable
- 2- Contrats, conventions, agréments
- 3- Partenariat et coproduction communautaire
- 4- Savoir faire (talent professionnel) et organisation collective (conspirateurs réformistes)

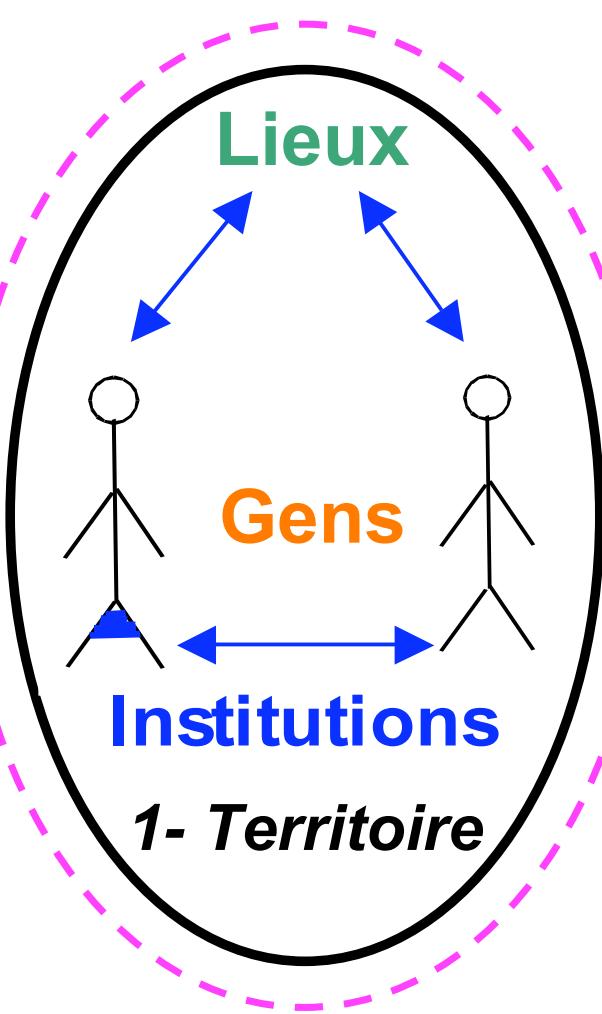
- 5- Projet
- 6 - Atmosphère
- 7- Territoire



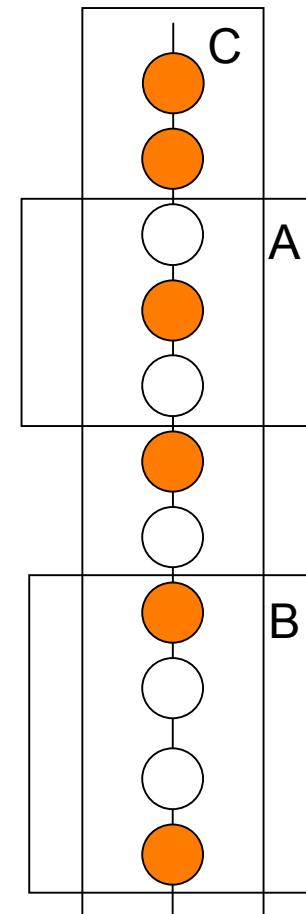
L'algorithme du jardinier
Relations “territoire-projet-atmosphère-savoir-faire”
Ces conditions des bonnes pratiques sont-elles
un obstacle à la transférabilité ?

Le développement soutenable et sa régulation

Faire avec les territoires coopération - coproduction



- 5- **Partenariat**
Coopération conflictuelle
- 2-**Atmosphère**
- 3-**Projet**
Coopération conflictuelle
- 4-**Savoir-faire**
Hybrides, métis, hérétiques, conspirateurs
- 6-**Contrats**
(A, B, C)

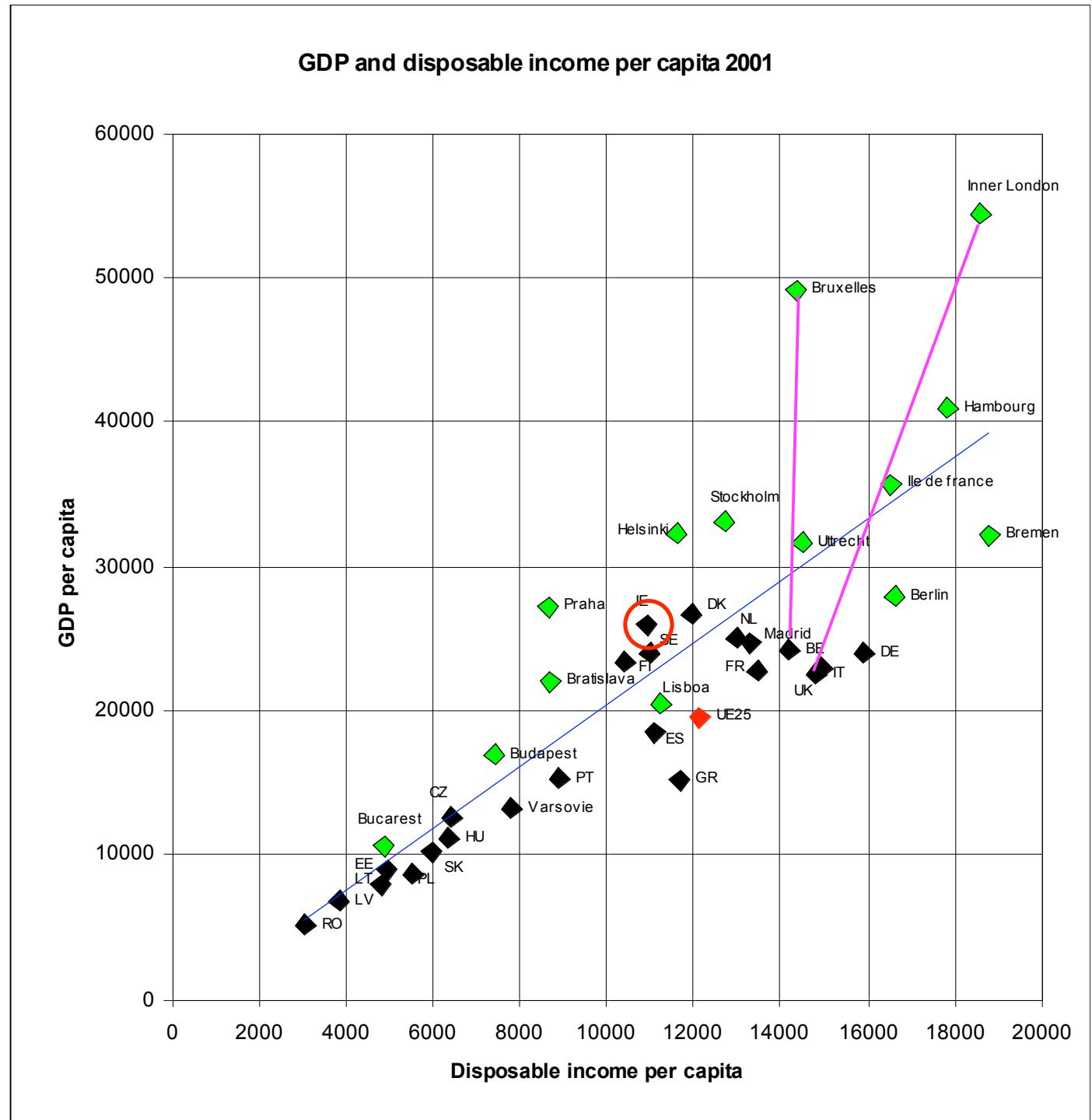


-4-

Des territoires défavorisés aux territoires du recyclage

**Les villes
sont riches
pour le PIB...**

**... elles le
sont moins
pour le
revenu
disponible !**



Le positionnement des territoires dans la hiérarchie des «valeurs»

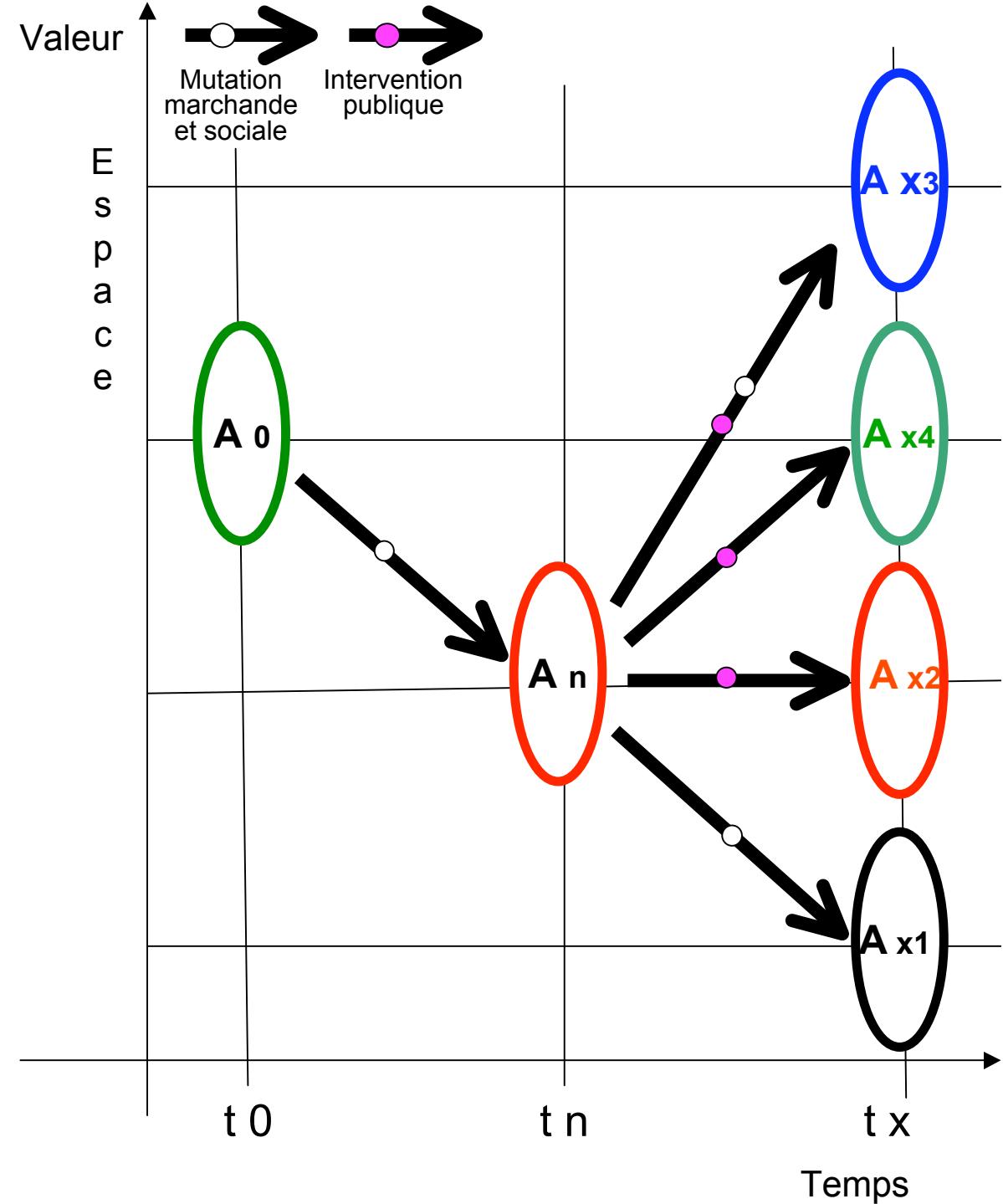
Une dérive dans l'espace et le temps

A1 déclin

A2 maintien

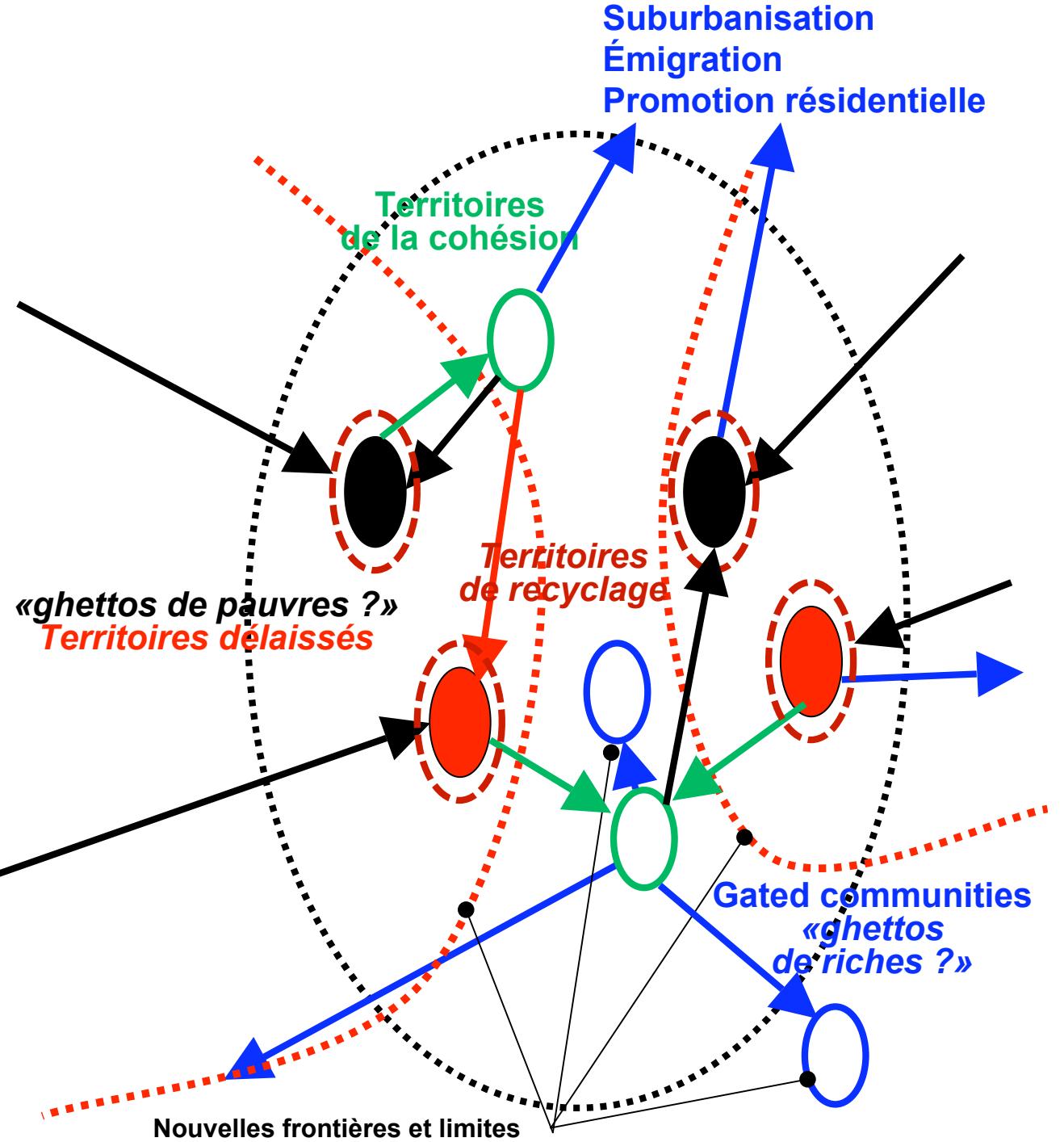
A3 gentrification

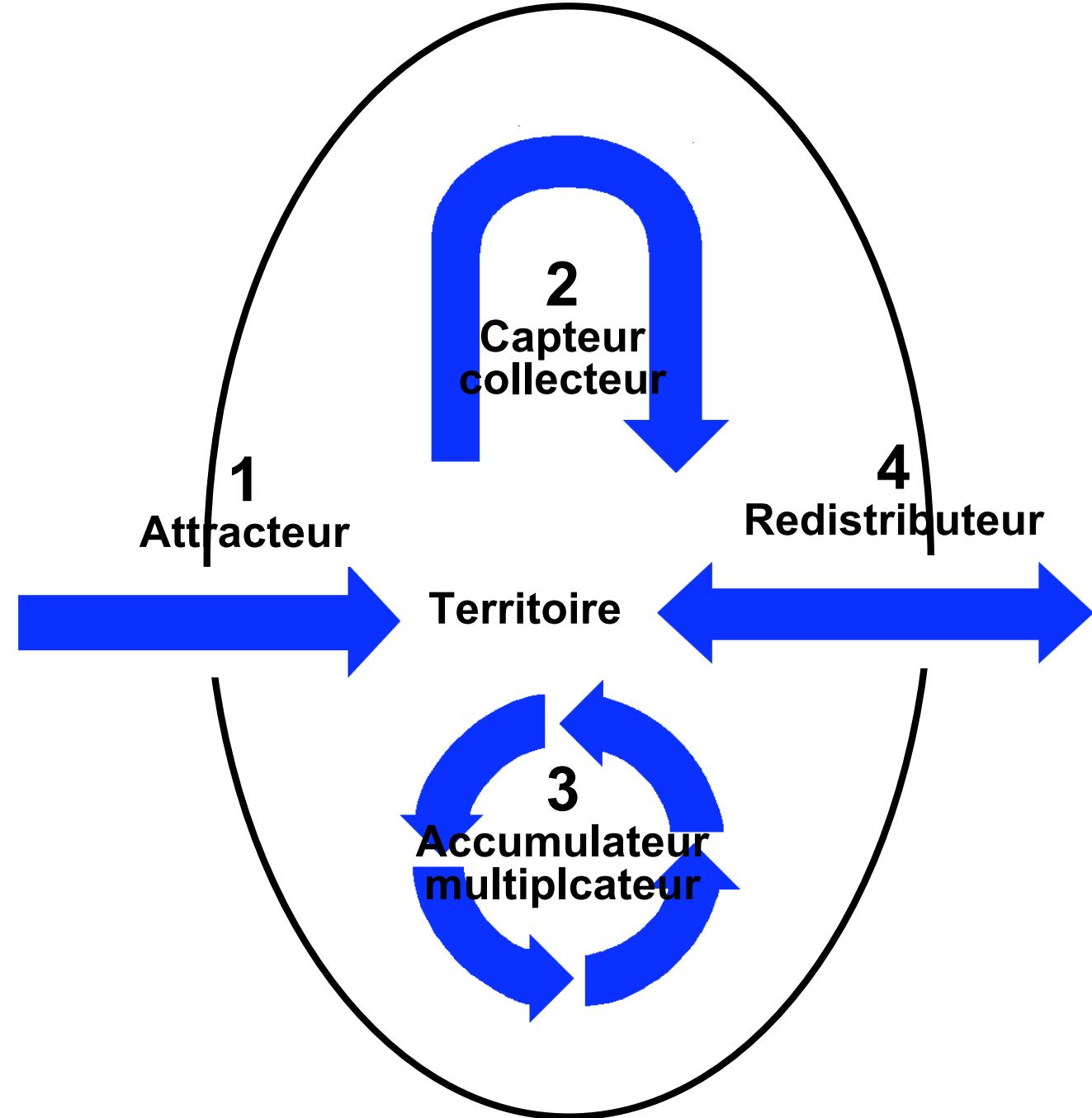
A4 cohérence bonne pratique



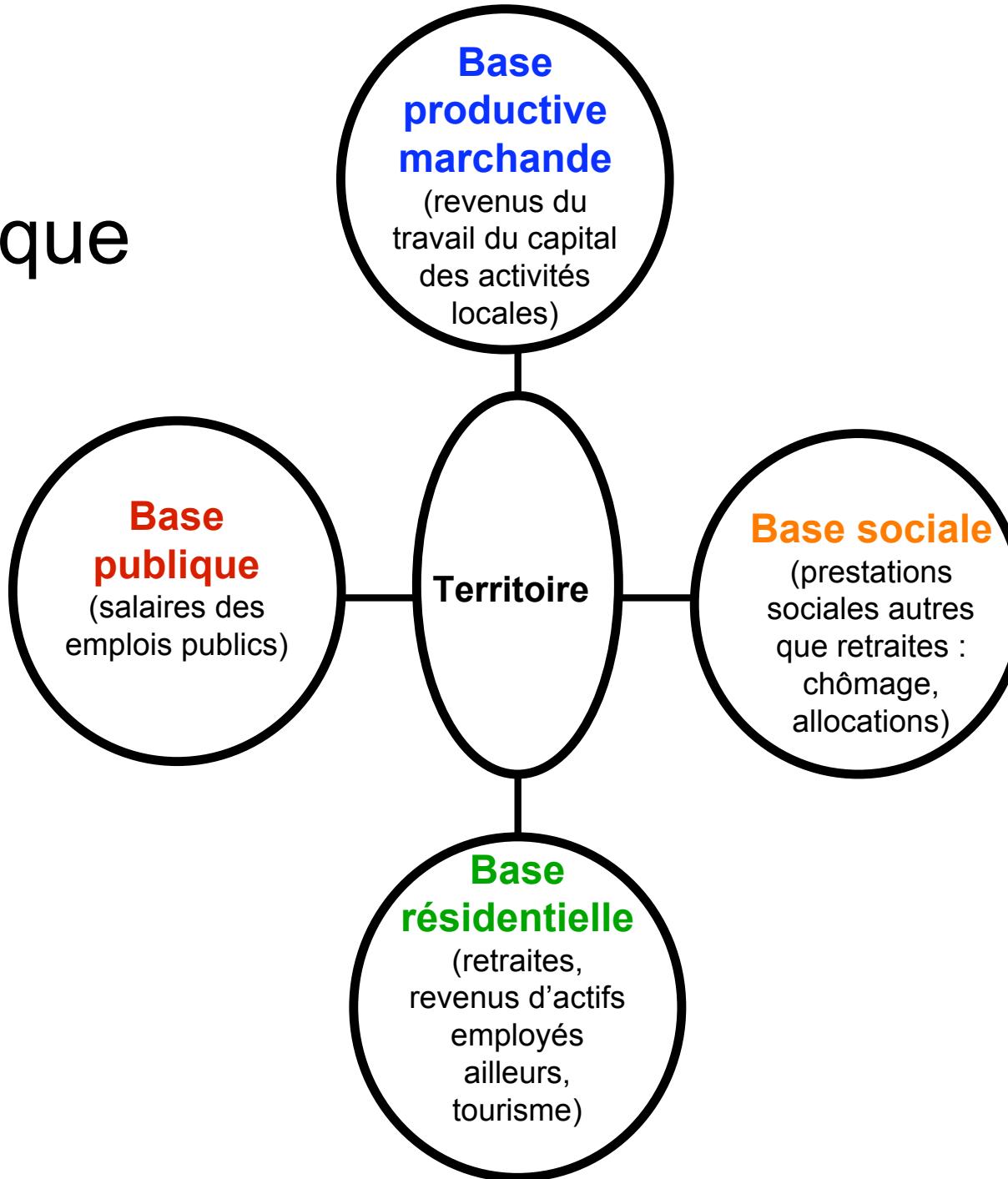
Changement de perspective

Des territoires urbains défavorisés aux territoires du recyclage de la ville





La base économique

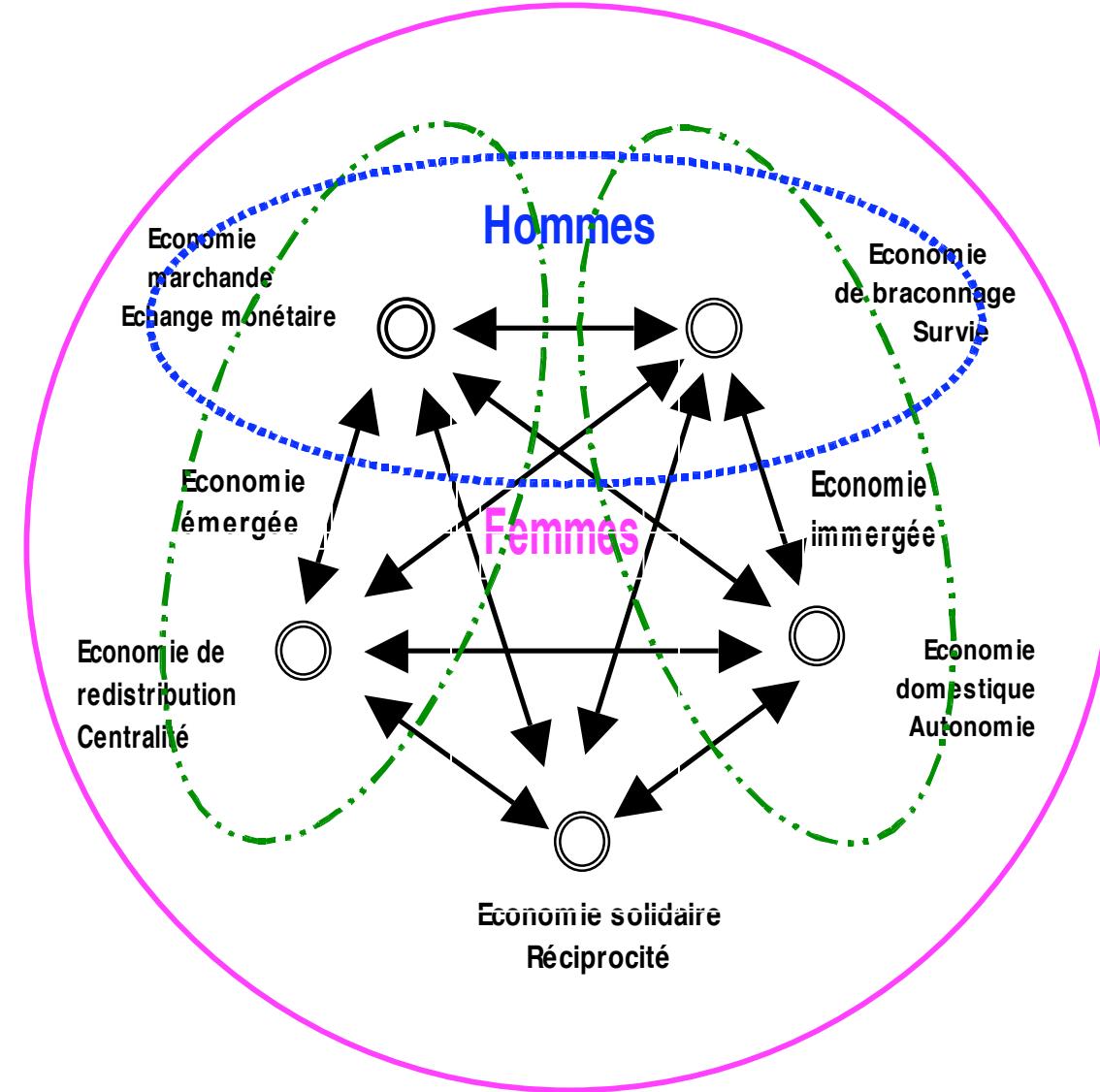


**Un questionnement
venu d'Afrique.**

**Parfois le transfert
de savoir-faire
se fait
du Sud vers le Nord**

**La place
et le rôle
majeurs
des femmes
dans la
régénération
urbaine intégrée**

Genre, économie, développement soutenable



		QUARTIER				RESTE REGION URBAINE			
		1 - MENAGES	2 - ENTREPRISES	3 - INSTITUTIONS FINANCIERES	4 - ADMINISTRATIONS	5 - MENAGES	6 - ENTREPRISES	7 - INSTITUTIONS FINANCIERES	8 - ADMINISTRATIONS
QUARTIER	1 - MENAGES	1.1 +	1.2 -	1.3 -	1.4 +	1.5 +	1.6 +	1.7 +	1.8 +
		Activité domestique	Achat de biens et de services	Dépôts	Consommation services de proximité (écoles, centre social,...)	Echange non monétaire	Achat de biens et de services	Dépôts	Impôts Services
		Echange non monétaire				Echange monétaire		Emprunts	
		Echange monétaire							
ENTREPRISES	2 - ENTREPRISES	2.1 -	2.2 -	2.3 -	2.4	2.5 -	2.6 -	2.7 +	2.8 +
		Salaires	Ventes de biens et de services	Dépôts		Salaires	Ventes de biens et de services	Dépôts	Impôts
		Ventes de biens et de services				Ventes de biens et de services		Emprunts	
								Services bancaires	
INSTITUTIONS FINANCIERES	3 - INSTITUTIONS FINANCIERES	3.1 -	3.2 -	3.3	3.4	3.5 +	3.6 +	3.7 +	3.8
		Opérations financières	Opérations financières			Opérations financières	Opérations financières	Opérations financières	
		Salaires				Salaires - Prêts			
		Prêts							
ADMINISTRATIONS	4 - ADMINISTRATIONS	4.1 +	4.2	4.3	4.4	4.5 +	4.6	4.7	4.8
		Fournitures de services				Salaires			
						Fournitures de services			
RESTE	5 - MENAGES	5.1 +	5.2 -	5.3 -	5.4				
		Echange non monétaire	Achat de biens et de services	Dépôts	Services				
		Echange monétaire							
REGION	6 - ENTREPRISES	6.1 +	6.2 +	6.3	6.4				
		Salaires	Ventes de biens et de services						
		Ventes de biens et de services							
NATION	7 - INSTITUTIONS FINANCIERES	7.1 +	7.2 +	7.3 +	7.4 +				
		Opérations financières	Opérations financières	Opérations financières	Opérations financières				
		Salaires							
		Prêts							
BUDGET	8 - ADMINISTRATIONS	8.1 +	8.2 +	8.3 +	8.4 +				
		Aides, allocations et prestations	Services	Services	Dotations budgétaires				
		Services			Moyens en personnel				
					Moyens techniques				

Tableau simplifié des comptes d'agents entre quartier défavorisé et le reste de la région urbaine - Estimation des échanges :(+) importants, (-) faibles

Source : JACQUIER(Claude) (1994) - Développement économique, emploi et revitalisation des quartiers en crise - Pour la cellule prospective de l'Union Européenne, juillet, 29 p.

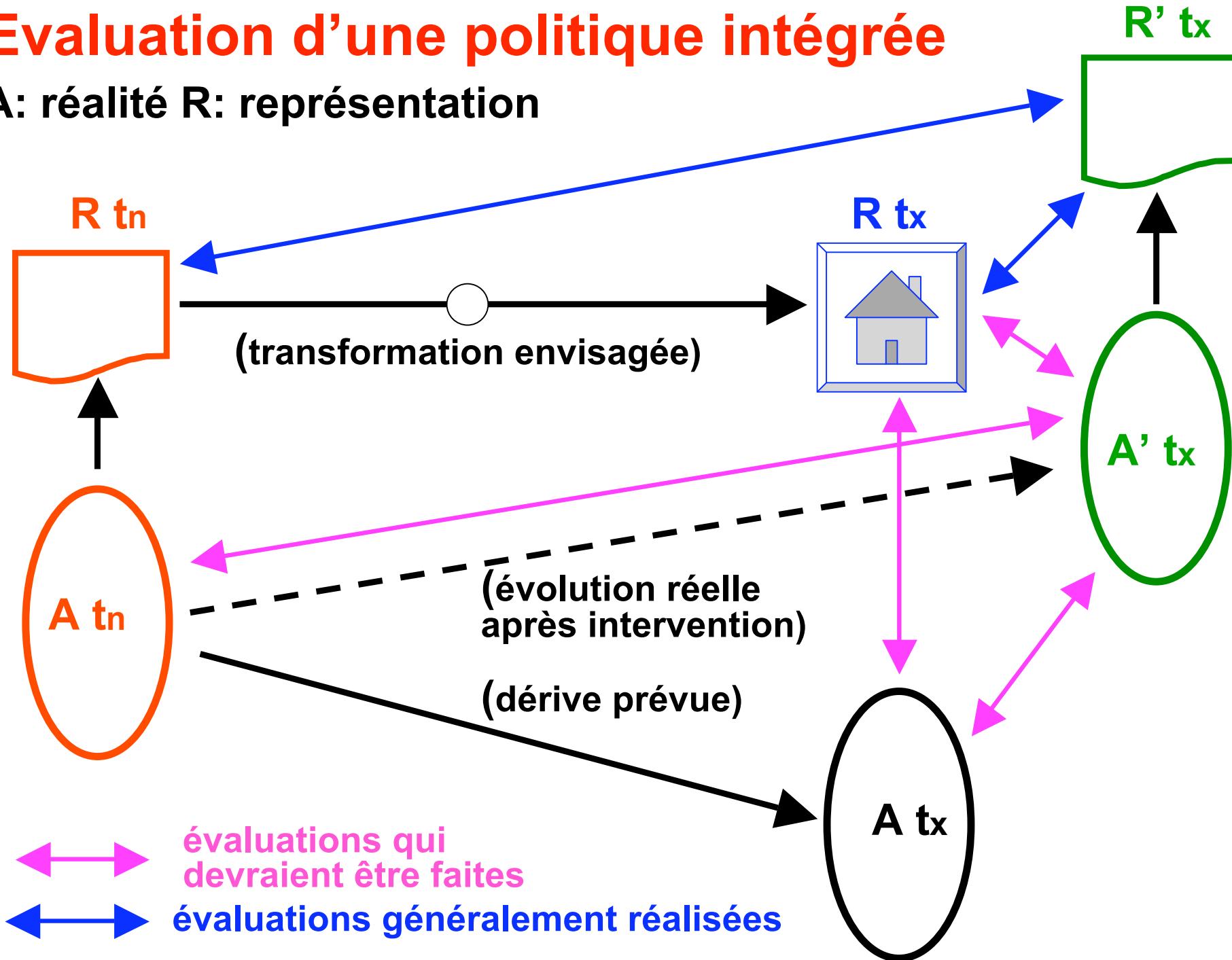
		QUARTIER					RESTE REGION URBAINE				
		01 - ECONOMIE MARCHANDE	02 - ECONOMIE DE REDISTRIBUTION	03 - ECONOMIE SOLIDAIRE	04 - ECONOMIE DOMESTIQUE	05 - ECONOMIE DE BRACONNAGE	06 - ECONOMIE MARCHANDE	07 - ECONOMIE DE REDISTRIBUTION	08 - ECONOMIE SOLIDAIRE	09 - ECONOMIE DOMESTIQUE	10 - ECONOMIE DE BRACONNAGE
Q U A R T I E R	01 - ECONOMIE MARCHANDE	01.01 -	01.02 -	01.03 -	01.04 +	01.05 +	01.06 -	01.07 -	01.08 -	01.09 -	01.10 -
		Fourniture de biens et de services	Fourniture de biens et de services		Fourniture de biens et de services	Fournitures de biens	Fourniture de biens et de services	Fourniture de biens et de services			
		Echange monétaire					Echange monétaire				
	02 - ECONOMIE DE REDISTRIBUTION	02.01 -	02.02 -	02.03 -	02.04 +	02.05 +	02.06 -	02.07 -	02.08 -	02.09 -	03.10 -
		Subventions			Aides	Fournitures de biens					
R E G I O N	03 - ECONOMIE SOLIDAIRE	03.01 -	03.02 -	03.03 +	03.04 +	03.05	03.06 -	03.07 -	03.08 +	03.09 +	03.10 -
	04 - ECONOMIE DOMESTIQUE	04.01 +	04.02	04.03 +	04.04 +	04.05 +	04.06 -	04.07	04.08 +	04.09 +	04.10
		Fourniture de force de travail	Fourniture de force de travail				Fourniture de force de travail	Fourniture de force de travail			
	05 - ECONOMIE DE BRACONNAGE	05.01 +	05.02	05.03 +	05.04 +	05.05 +	05.06 -	05.07	05.08	05.09	05.10
R E G I O N			Fourniture de biens et de services	Fourniture de biens et de services	Échanges			Fourniture de biens et de services	Fourniture de biens et de services	Échanges	
	06 - ECONOMIE MARCHANDE	06.01 +	06.02 +	06.03 -	06.04 +	06.05 +					
		Fourniture de biens et de services	Fourniture de biens et de services		Salaires	Fourniture de biens					
		Echange monétaire									
	07 - ECONOMIE DE REDISTRIBUTION	07.01 +	07.02 -	07.03 -	07.04 +	07.05 -					
R E G I O N		Subventions			Salaires						
					Aides						
	08 - ECONOMIE SOLIDAIRE	08.01 -	08.02 -	08.03 +	08.04 +	08.05 -					
			Fourniture de biens et de services	Fournitures de biens et de services							
	09 - ECONOMIE DOMESTIQUE	09.01 +	09.02 +	09.03 +	09.04 +	09.05 +					
T U R N E		Fourniture de force de travail	Fourniture de force de travail	Offre de services	Echange de services	Fournitures de biens					
	TU - ECONOMIE DE BRACONNAGE	10.01 +	10.02 -	10.03 +	10.04 +	10.05 +					
		Recyclage Revente		Recyclage Revente	Recyclage Revente	Recyclage Revente					

Tableau simplifié des comptes d'agents entre quartier de l'avosne et le reste de la région urbaine - Estimation des échanges : (+) importants, (-) faibles

Source : JACQUIER (Claude) (1994).- Développement économique, emploi et revitalisation des quartiers en crise.- Pour la cellule prospective de l'Union Européenne, juillet, 29 p.

Evaluation d'une politique intégrée

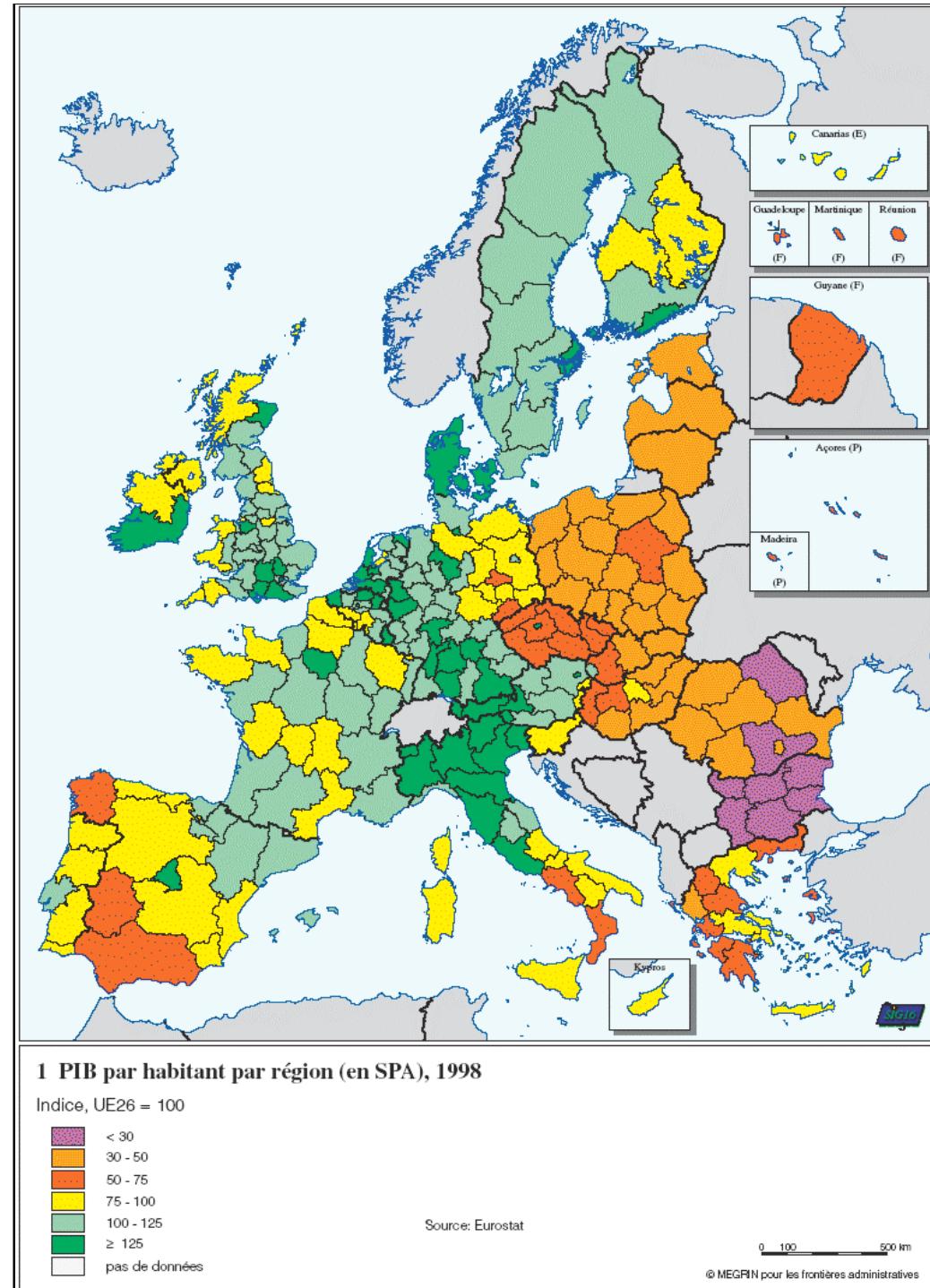
A: réalité R: représentation



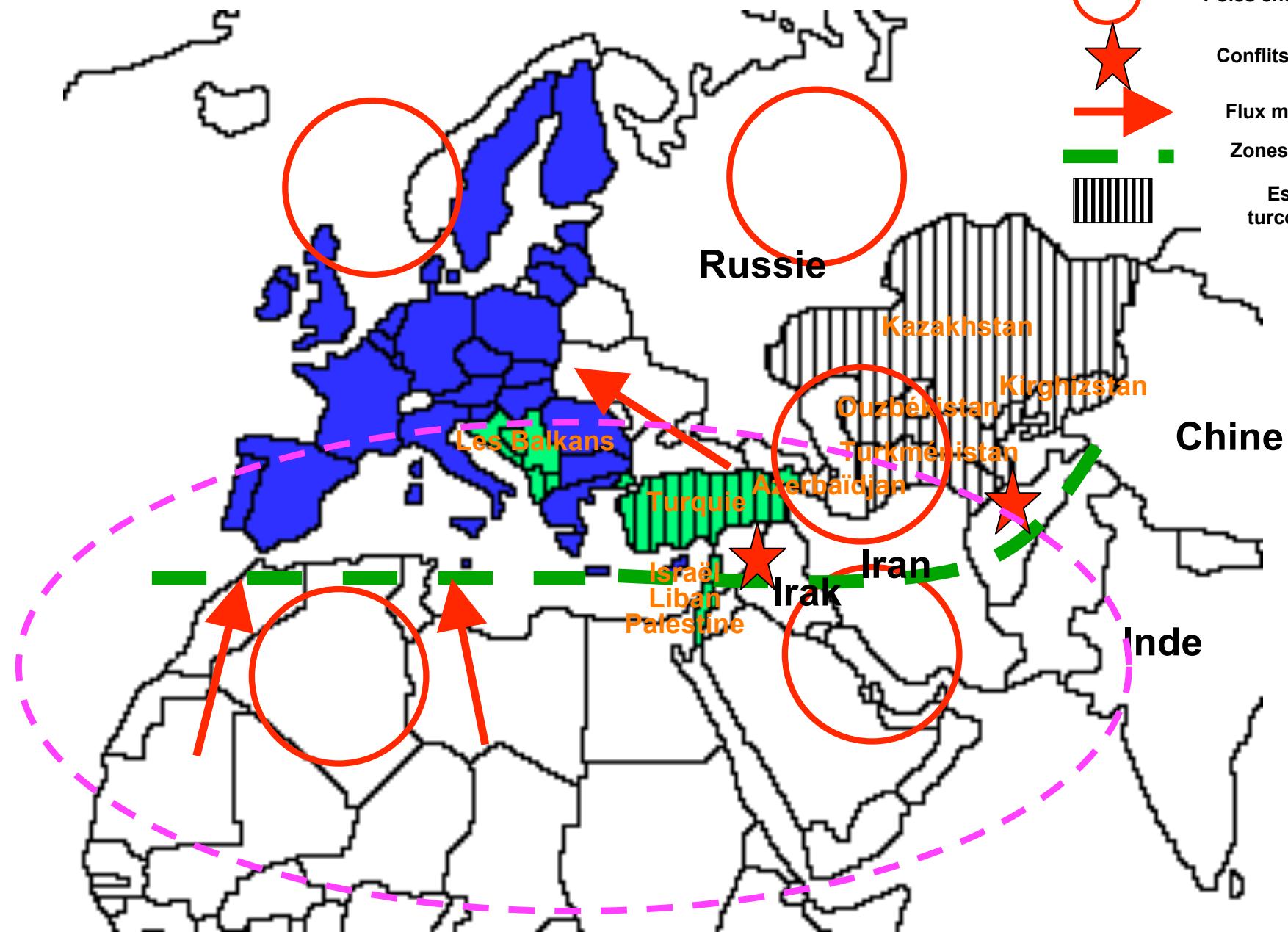
-5-

Enjeux européens et internationaux

Europe 27 Pib par habitant par région 1998



Les enjeux régionaux européens



- Déficit d'eau potable et d'assainissement
- Pôles énergétiques
- Conflits majeurs
- Flux migratoires
- Zones de front
- Espace turcophone

Union européenne - Objectifs

1994 -1999

Objectif 1 *

(Feder, Fse, Ifop, Feoga)
94 Md€

Objectif 2 *

(Feder, Fse) 15 Md€

Objectif 3 (Fse)

Objectif 4 (Fse)

15 Md€

Objectif 5a

(Feoga, Ifop) 7Md€

Objectif 5b *

(Feder, Fse Feoga)
7 Md€

Objectif 6 *

(Feder, Fse, Ifop,
Feoga) 1 Md€

2000 - 2006

Objectif 1 * (1+6)

(Feder, Fse, Ifop,
Feoga) 136 Md€

Objectif 2 * (2+5b)

(Feder, Fse) 23 Md€

Objectif 3 (3 + 4)

(Fse) 24 Md€

2007 - 2013

Convergence (1)

Région PIB <75% moyenne
communautaire
251 Md€ (France 2,8 Md€)

**Compétitivité
régionale
et emploi (2+3)**

48,8 Md€ (France 9,1 Md€)

**Coopération
territoriale
européenne
(ex Interreg III)**

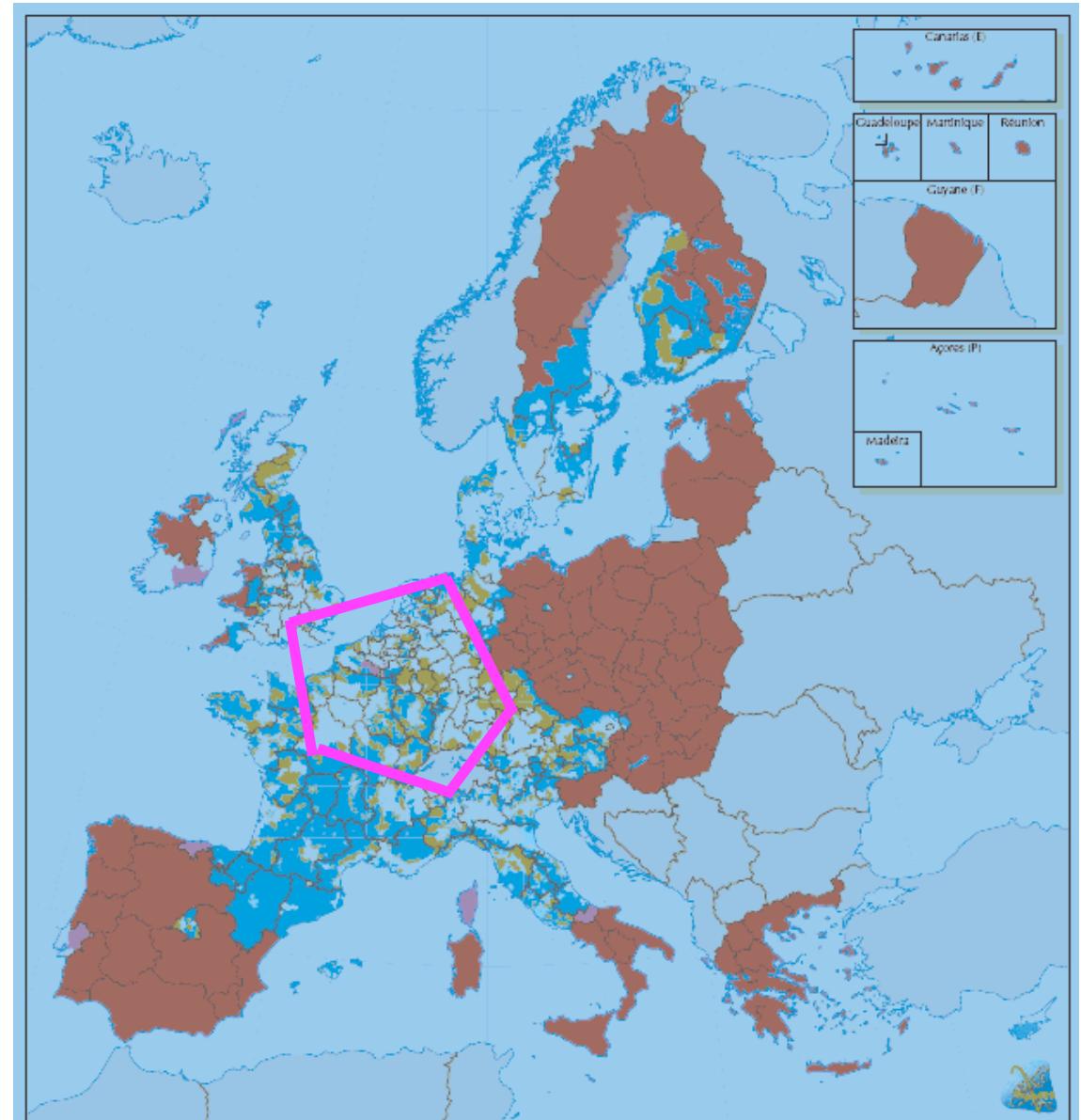
7,5 Md€ (0,8 France Md€)

Pays de la convergence, pays de la cohésion

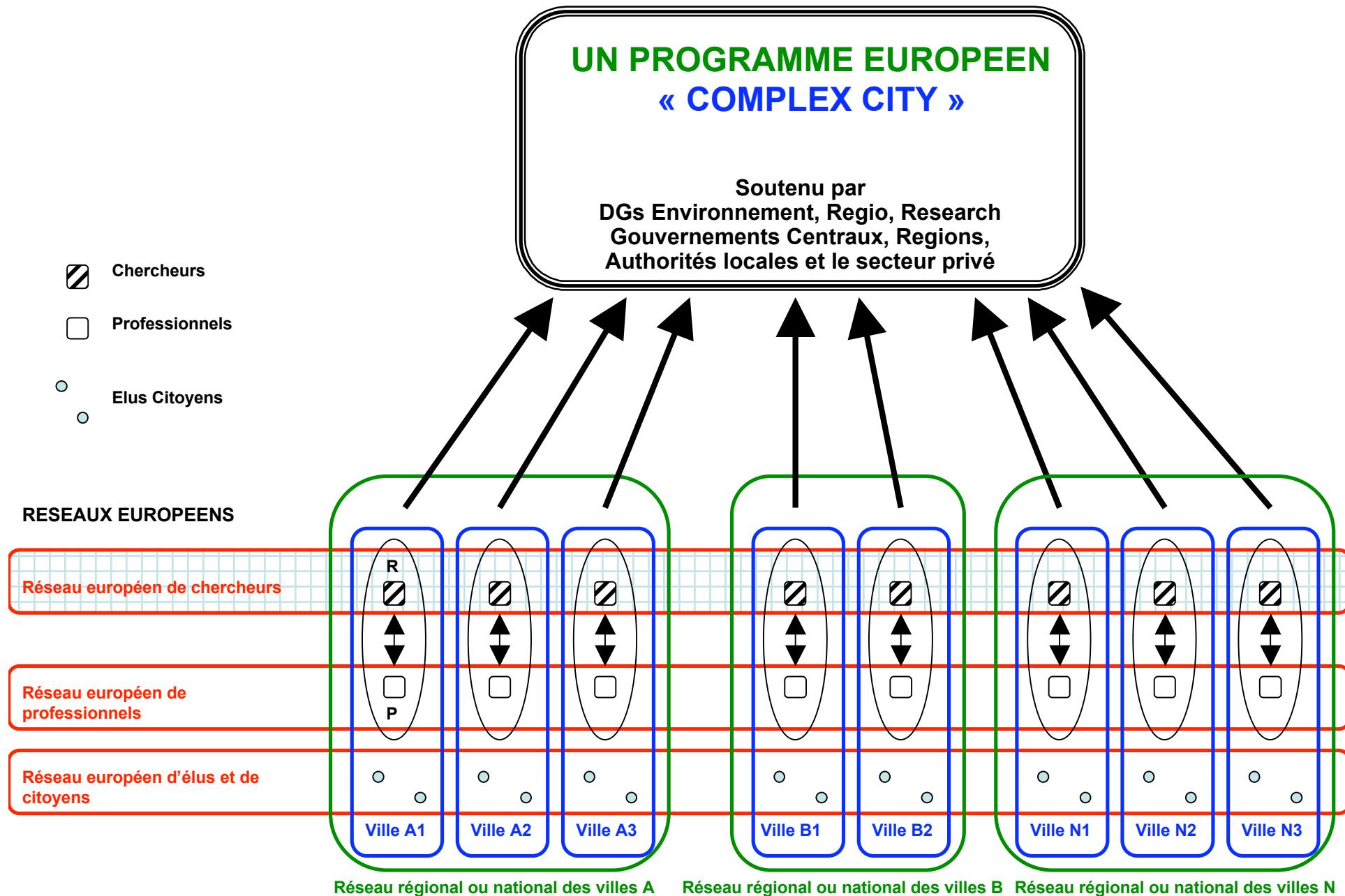
Le Pentagone européen

Londres
Paris
Milan
Munich
Hamburg

20 % du territoire
40 % de la population
50 % du PIB



Construire des programmes européens



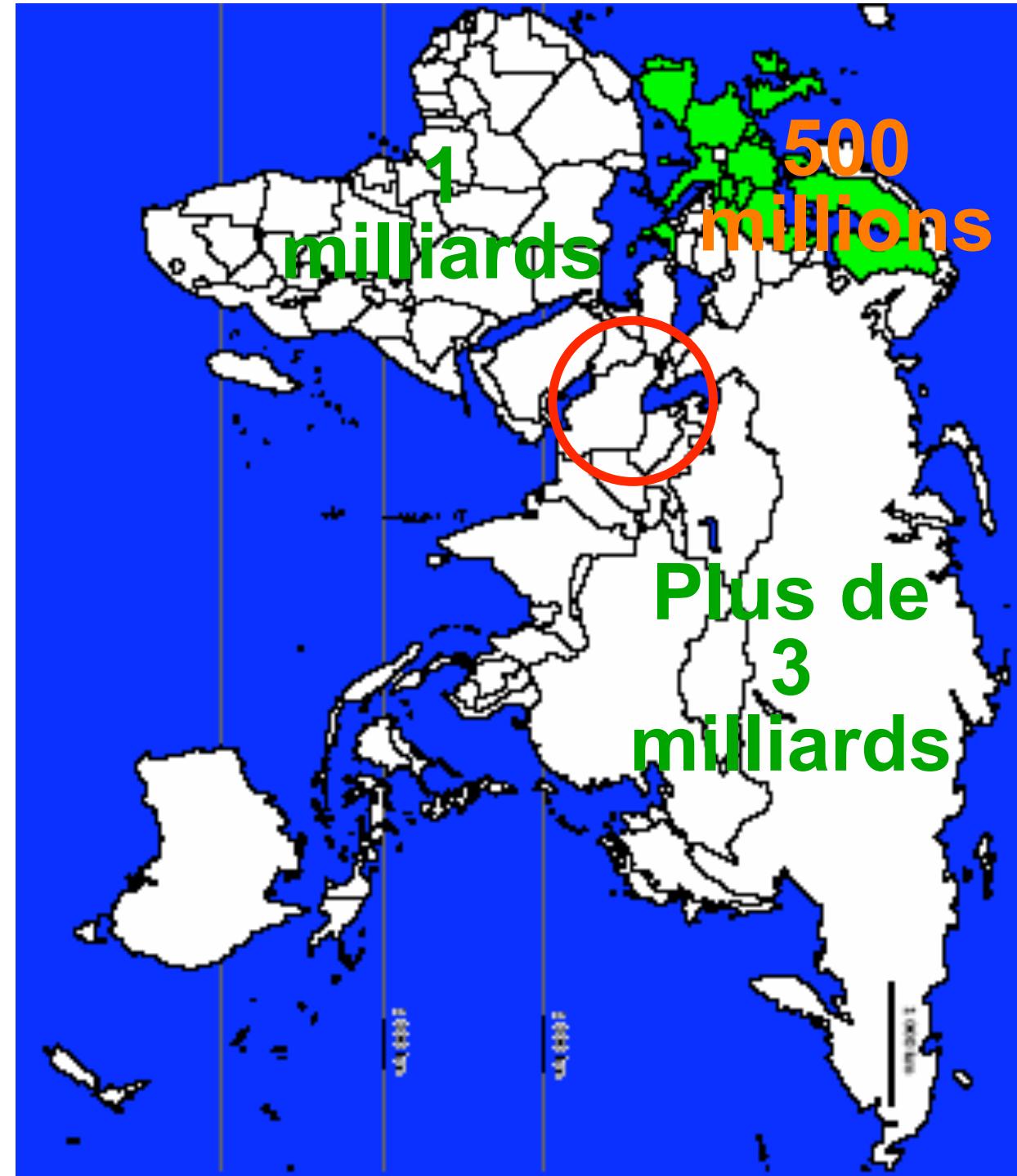
L'Europe sous un autre point de vue

... une péninsule
de l'Asie !

... une forteresse
pour l'Afrique

...autour
du puit de pétrole
du monde
bientôt asséché ?

Serons-nous
à la hauteur
de ces défis ?



Merci pour votre attention

Claude Jacquier

**Directeur de recherche au CNRS
Université, ENS et IEP Lyon**

claude.jacquier7@wanadoo.fr