

Prospective territoriale, une démarche « durable » au service d'un projet de développement local.

Prospective et Politique de la Ville :

La démarche de prospective dans le cadre de la Politique de la Ville est récente et novatrice. Elle marque un tournant dans la Politique de la Ville car elle s'inscrit dans une démarche de réflexion globale sur le devenir des quartiers prioritaires dans une logique d'anticipation des enjeux.

La prospective territoriale doit déterminer les tendances probables d'évolution, explorer les futurs possibles pour préparer l'avenir.

Cette démarche permet une réflexion transversale à long terme qui prend en compte la complexité et l'interdépendance des processus.

Situés au cœur de l'agglomération caennaise, les quartiers prioritaires de la Ville d'Hérouville Saint-Clair connaissent aujourd'hui des transformations urbaines et sociales importantes.

L'intérêt de la démarche

Appliqué à la Ville d'Hérouville Saint-Clair, l'exercice de la prospective constitue l'opportunité d'explorer les évolutions possibles de ses quartiers prioritaires dans une logique d'anticipation et dans le cadre d'une démarche partenariale novatrice et expérimentale qui prend en compte l'ensemble des processus en cours à l'échelle de l'aire urbaine.

En effet, les **quartiers prioritaires ne sont pas des ensembles homogènes**, ils sont des éléments constitutifs de territoires plus larges, conduits par des processus endogènes et exogènes divers.

La prospective territoriale au-delà de sa vocation exploratrice et anticipatrice impose dans sa méthodologie, la **prise en compte de cette complexité et l'interrogation des représentations admises**.

L'appel à projet pour la mise en place d'exercice de prospective appliquée aux territoires urbains sensibles proposé par la DIV se situe à la **convergence d'un ensemble de dynamiques** en cours à l'échelle nationale, régionale et locale.

A l'échelle nationale :

La DIV s'est dotée d'une Mission Prospective et Stratégique « *dans le but de renforcer les capacités des acteurs de la politique de la ville, tant au niveau national que local, à anticiper les changements sociaux et urbains majeurs afin de ne pas les subir* ».

C'est donc bien un changement fondamental dans la façon d'aborder les problématiques des quartiers prioritaires et de leurs habitants qui s'opère pour la Politique de la Ville.

A l'échelle régionale :

Le Conseil Régional de Basse-Normandie et la Direction Régionale de l'Équipement de Basse-Normandie se sont associés pour la mise en place d'un Centre de Ressources et d'un Système d'Information Géographique (SIG) dédiés à la Politique de la Ville. Si le SIG est opérationnel, le Centre de Ressources est en cours de constitution. La Ville d'Hérouville Saint-Clair a participé avec d'autres collectivités locales de Basse-Normandie à la définition des indicateurs du SIG ainsi qu'à la constitution du Centre de Ressources.

D'autre part, l'Inter Réseau des Professionnels du Développement Social Local Bas-Normand est aujourd'hui l'instance partenariale qui mutualise et fédère les compétences des sites inscrits dans la Politique de la Ville en Basse-Normandie.

L'IRDSL Bas-Normand a mis en place un chantier portant sur la prospective intitulée : « Prospective Territoriale et Développement Social Local : comment anticiper les futurs probables des quartiers ? ».

A l'échelle locale :

La Ville d'Hérouville Saint-Clair, dotée d'une mission Politique de la Ville chargée de la mise en œuvre du Contrat de Ville de l'agglomération caennaise puis du Contrat Urbain de Cohésion Sociale de l'agglomération caennaise, du Programme de Rénovation Urbaine et de la Zone Franche Urbaine, a souhaité installer une Direction du Développement Territorial. Celle-ci a pour objectif de garantir une réflexion sur le développement équilibré, durable du territoire communal ce qui implique une inscription dans une démarche prospectiviste.

Les objectifs généraux de la démarche

L'exercice de prospective permettra de répondre aux enjeux suivants :

- Fédérer les partenariats locaux et régionaux et « moderniser » les modes de réflexion autour d'une nouvelle approche de la Politique de la Ville. Il s'agit de construire une connaissance partagée des territoires par un questionnement novateur et expérimental
- Mettre en cohérence, et assurer l'efficacité des processus et travaux en cours à l'échelle régionale (Centre de Ressources, SIG, chantier IRDSU).
- Maintenir, développer et moderniser l'engagement de la Ville auprès des populations des quartiers prioritaires, en assurant la transition entre l'ancienne Mission Politique de la Ville et la nouvelle Direction du Développement Territorial de la Ville d'Hérouville Saint-Clair.
- A terme, élaborer une stratégie de développement social et urbain, claire, partagée et territorialisée à moyen et long terme en approfondissant les réflexions autour du devenir des quartiers prioritaires de la commune. Cette réflexion centrée sur les territoires sensibles sera basée une analyse des tendances d'évolution à l'échelle de l'aire urbaine

L'exercice de prospective devra permettre de répondre aux questions suivantes :

- Quelles sont les tendances de transformations en cours aux différentes échelles (quartiers, commune, agglomération) impactant sur le périmètre d'étude ?
- Quelles sont les ruptures, les discontinuités et les changements possibles des quartiers prioritaires d'Hérouville Saint-Clair ?

A terme, l'exercice de prospective devra permettre de déterminer :

- Quels scénarios choisir ?
- Quels sont les leviers stratégiques à mettre en œuvre pour y parvenir ?

Lien avec le développement durable :

La prospective est donc liée aux concepts du développement durable car c'est une démarche qui appréhende le territoire de façon globale avec une visée anticipatrice.

La prospective territoriale et le développement durable ne sont pas des objectifs mais bien des grilles de lecture, des démarches au service d'un projet de développement local.

S. FOUCHER